

以科学的理论武装人

——邻水县“实现新跨越”理论研讨会优秀论文集

(七)



中共邻水县委宣传部

二〇〇一年九月

以科学的理论武装人

——邻水县“实现新跨越”理论研讨会优秀论文集

(七)

中共邻水县委宣传部

二〇〇一年九月

八个坚持 八个反对

坚持解放思想实事求是

反对因循守旧不思进取

坚持理论联系实际

反对照抄照搬本本主义

坚持密切联系群众

反对形式主义官僚主义

坚持民主集中制

反对独断专行软弱涣散

坚持党的纪律

反对自由主义

坚持清正廉洁

反对以权谋私

坚持艰苦奋斗

反对享乐主义

坚持任人唯贤

反对用人上的不正作风

解放思想 实事求是

1. 增强“四个意识”为实现新跨越做新贡献

紧跟时代 勇于创新

3. 略谈邻水面向重庆的问题..... 龚元珍 江智能

知难而进 一往无前

5. 年复一年抓发展 乘势实现新跨越..... 颜胜荣

艰苦奋斗 务求实效

淡泊名利 无私奉献

10. 找准调整农业产业结构的切入点.....

..... 陈 剑 廖荣民 廖洪成

11. “复关”对内陆农业的影响及对策..... 游 邻

12. 摘自江泽民同志《在全国宣传部长工作会议上的讲话》

13. 增强四种意识 实现农村新跨越.....

..... 沈坤银

14. 利用资源 综合开发 实现跨越..... 张敬之

15. 浅议如何实现新跨越培养更多的高素质人才.....

..... 谭初联 何 飞

..... 债务的思考..... 罗志强

..... 债务的思考.....

增强“四个意识”为实现新跨越做新贡献

目 录

1、增强“四个意识”为实现新跨越做新贡献

..... 陶云峰

2、论如何实现邻水高中教育新跨越..... 刘强佳

3、略谈邻水面向重庆的问题..... 龚元珍 江智能

4、谈红十字会在新跨越中发挥社区服务的作用

..... 包贤成

5、年复一年抓发展 乘势实现新跨越..... 颜胜荣

6、努力调整结构 推动乡镇企业跨越式发展

..... 夏兴初

7、牢记党的宗旨 实现新的跨越..... 陈 超

8、帮助农民调结构 促进农业新跨越..... 王安全

9、努力把复盛建成边隅地区经济强乡..... 甘福忠

10、找准调整农业产业结构的切入点.....

..... 陈 剑 廖荣民 廖洪成

11、“复关”对内陆农业的影响及对策..... 游 邻

12、大山挡不住文明..... 包安才 刘德友

13、增强四种意识 实现农村新跨越

..... 沈坤银

14、利用资源 综合开发 实现跨越..... 张敬之

15、浅议如何实现新跨越培养更多的高素质人才

..... 谭初联 何 飞

16、消化乡镇债务的思考..... 罗志强

增强“四个意识”为实现新跨越做新贡献

中国共产党领导邻水县政协 陶云峰 协商制度是我国的

目前，各行各业都在积极响应市委、县委的号召，广泛开展“我为广安、邻水新跨越做贡献”活动。县政协办公室虽然从事的是服务性、事务性工作，但在实现新跨越中仍然任重道远，大有可为。必须增强政治意识、大局意识、服务意识、改革意识，树立责任心、事业心、奉献精神、上进心，才能完成历史赋予的光荣任务。

一、增强政治意识，树立责任心

增强政治意识，就是必须牢固树立马克思主义的政治观点，始终坚持建设有中国特色社会主义的方向，坚持用邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想武装自己的头脑，在大事大非面前具有较强的政治敏锐性和政治鉴别力，善于从政治上观察和处理问题。坚持以经济建设为中心，大力解放和发展社会生产力，是当代中国最大的政治。我们要从政治高度来认识实现广安、邻水新跨越，是实施西部大开发战略，把广安建成有中国特色社会主义教育基地的需要，是实践江泽民同志“三个代表”重要思想的必然要求，对于广安、邻水实现追赶型、跨越式发展，

缩小与发达地区的差距，用实际行动纪念邓小平同志诞辰100周年都具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，作为爱国统一战线组织的人民政协是实现这项制度的重要形式。江泽民同志最近指出：“要进一步发挥统一战线的作用，不断发展社会主义民主，为建设有中国特色社会主义事业提供更广泛的政治动力”。为此，我们要从为发展社会主义民主政治，实现全国各族人民的共同理想和奋斗目标社会主义现代化创造良好的社会政治环境的高度，充分认识和发挥人民政协的重要作用。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政，政协办公室的服务工作，为人民政协履行主要职能起着保证作用。政协履行主要职能的重要形式，包括举行全委会、常委会、专委会会议、提案、民主评议、专题调研、视察考察等活动，都离不开政协办公室的联系、协调、秘书、后勤等具体工作。所以我们要把办公室每天从事的具体工作、经办的日常“小事”，自觉地同发展社会主义民主政治，促进经济和社会发展紧密结合起来，树立责任心，增强责任感，从自己做起，从小事做起，努力为实现广安、邻水新跨越做贡献。

二、增强大局意识，树立事业心

随着改革开放的深入进行，人们的世界观、人生观、价值观发生了变化，尤其是党内和社会上腐败风气的滋生蔓延，使一些同志产生了信仰危机，成天精神萎靡、无所事事，对自己所担负工作的重要性、必要性认识不足，敷衍塞责。在这种情况下，我们必须增强大局意识，树立事业心。增强大局意识，就是时刻把自己所担负的任务、所经办的每一件事与大局联系起来，议大事，知全局，紧紧围绕我国社会主义现代化建设的总目标来进行，为改革、发展、稳定的大局服务。

发展是硬道理，新跨越就是新发展、大发展，体现了时代的主题。人民政协在为改革、发展、稳定的大局服务中有着不可替代的作用。政协办公室在出色地完成领导布置的各项工作任务，保证实现政协全委会、常委会、主席会议的决议和意图，协助专委会搞好对口协商等具体工作中，必须牢固树立大局意识，树立为经济建设服务的指导思想，既要防止游离于经济建设中心之外的错误倾向，又要防止类同于具体经济部门简单做法。从而把自己的每项工作同大局联系起来，通过做好自己所担负的工作，在新跨越中做出应有的贡献，实现自己的人生价值和理想。

三、增强服务意识，树立奉献精神

人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，其出发点和落脚点都是为建设有中国特色的社会主义的经济、政治、文化服务，为维护安定团结的政治局面服务，为实现祖国完全统一服务，为维护世界和平与促进共同发展服务。政协办公室的工作，则是为人民政协履行职能服务的。鲜明的服务特征，亟需要我们增强服务意识，树立奉献精神；要求我们切实转变工作作风，深入基层，深入到政协委员和各界人士中去，摸清情况，了解社情民意，更及时、准确地反映群众的意见和呼声；要同党外政协委员、各界人士交知心朋友，诚心诚意地帮助他们解决具体问题，以实际行动实践全心全意为人民服务的宗旨，真正把政协机关建成政协委员之家。

人民政协为四个方面服务，任务重大，宏观，政协办公室为政协工作服务，具体就是为政协会议及其活动、政协领导、政协委员、政协专委、工委工作和机关、干部职工服务，既有宏观参与，又有微观实施，事情既多且杂。如有哪件事考虑不周，办得不好，就有可能影响政协职能的发挥，造成不良影响乃至损失；如遇突击性工作，还得利用休息时间加班。在这种情况下，政协办公室的同志必

须具有昂扬向上的精神，树立积极投身实现新跨越的雄心壮志，为人类社会进步，为祖国繁荣昌盛奉献一生。完成办公室的工作任务光靠说不行，必须自觉、主动、有效地扑下身子抓落实，要做到说一件，办一件，成一件，件件有落实、件件有成效。为了按时按质完成上级布置的任务，办公室全体同志要淡泊明志，廉洁奉公，不比不靠，埋头苦干，以勤奋务实的作风，无私奉献的品德，艰苦奋斗的精神，优质高效的工作，充分体现政协干部的人格力量，展示人民政协的完美形象。

四、增强改革意识，树立上进心

实施西部大开发战略，建设有中国持色社会主义，都是前人没有办过的事情，没有现成的路子可走，没有前人的经验可借鉴，所以必须增强改革意识，树立上进心。要发扬敢闯敢干的精神，解放思想，更新观念，大胆进行制度的创新和完善，加大制度的逗硬、兑现力度，把办公室工作纳入制度化、规范化的轨道；要加强学习，更新知识，努力实现办公室工作的现代化，不断提高办公室工作的效率和水平，以适应飞跃发展的形势需要；要强化办公室的科学管理，加强思想政治工作，不断提高干部职工的政治素质和业务能力；要根据面临的新情况、新问题，在

发扬办公室工作优良传统的基础上，提倡“主动思考、超前筹划”，增强思想的前瞻性。坚决克服领导“不说不动”、“不点不改”等不良倾向。

办公室工作是一项默默无闻的工作，但也是一项大有可为的重要工作。我们从事办公室工作的同志要进一步明确自己肩上的重任，克服无所作为的糊涂观念，更好地完成自己所担负的工作任务，努力为实现广安、邻水新跨越，促进广安、邻水经济追赶型、跨越式发展做出新的贡献！

做出应有的贡献。

一、认清高中教育形势，鼓足跨越干劲。

要实现邻水高中教育的新跨越，首先必须认清当前高中教育面临的形势。

1、认清当前的时代特点：一是以信息技术为标志的科技日新月异，二是初现端倪的知识经济已经到来，三是综合国力的竞争日趋激烈。当今时代的这一特点就把教育由边缘推向了中心地位，党和政府提出了把教育作为全局性、先导性、基础性产业，予以优先发展，这都为教育的改革和发展提供了良好的机遇和挑战。在这个时代背景下，党中央召开了第三次全国教育工作会，明确提出了要培养具有创新精神和实践能力的高素质创新型人

论如何实现邻水高中教育新跨越

邻水县教育委员会 刘强佳

最近，广安市委、市政府作出了《关于实现广安新跨越若干问题的决定》，并号召全党动员，万众一心，以只争朝夕、奋发向上的精神状态，积极投身于广安新跨越的伟大实践，为把广安建设成为有中国特色社会主义教育基地而努力奋斗。

我们教育战线应积极响应市委、市政府的号召，立即行动起来，真抓实干，深化改革，加快发展，为实现教育事业新的跨越做出应有的贡献。

一、认清高中教育形势，鼓足跨越干劲。

要实现邻水高中教育的新跨越，首先必须认清当前高中教育面临的形势。

1、认清当前的时代特点：一是以信息技术为标志的科技日新月异，二是初现端倪的知识经济已经到来，三是综合国力的竞争日趋激烈。当今时代的这一特点就把教育由边缘推向了中心地位，党和政府提出了把教育作为全局性、先导性、基础性产业，予以优先发展，这就为教育的改革和发展提供了良好的机遇和挑战。在这个时代背景下，党中央召开了第三次全国教育工作会，明确提出了要培养具有创新精神和实践能力的高素质创新型人

才的要求。

2、认清邻水实现新跨越的优势：邻水实现新跨越，有伟人故里的政治优势，有丰富人文自然资源的资源优势，有地处川东、毗邻重庆的地缘优势，同时又面临邓小平诞辰100周年，国家实施西部大开发，县上实施“科教兴县”战略决策的大好机遇，我们广大教育工作者要抓住这一大好机遇，高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践邓小平教育思想，转变教育观念，改革人才培养模式，以培养学生创新精神和实践能力为重点，全面实施素质教育，大力培养有理想、有道德、有文化、守纪律的一代新人，为邻水实现新的跨越提供人才支持和智力保证。

3、认清高中教育的现状：我县高中教育经过多年的改革和发展，取得了一定的办学成绩，主要体现在：办学规模有了较大发展，学校布局做了合理调整，办学条件有了明显改善，师资队伍有了较大提高，教育改革做了有益尝试。办学质量日渐提高。另一方面，我县高中教育又面临教育观念比较落后，教育改革力度不大，办学条件不够完善，教师队伍量少质弱，教学内容旧，教育方法死，办学效益低等问题，使我县高中教育不能适应全县经济社会发展的需要，不能适应邻水新跨越的需要，必须花大力气加以解决。

4、认清高考改革的形势：为了适应培养创新人才和素质教育的需要，我国对高考将进行系列改革。高考改革的原则是有助

于开展素质教育，培养高素质的创新型人才；有助于高校选拔人才；有助于高校扩大办学自主权。高考改革的内容：一是科目设置改革，将在全国逐步实行“3+X”考试；二是高考内容改革，主要加强知识运用和能力测试，培养学生创新精神和能力；注重能力和素质的考查，命题范围遵循大纲又不拘泥于大纲，试题设计增加应用型和能力型试题。高考形式的改革，可以一年两考，学校单独组考或本科、专科分开考，给学生更多的机会，给学校更多的自主权。招生录取手段现代化管理及网上录取，使录取工作更加公开、公平、公正。增强高校招生计划的弹性，给部分高校招生计划调节权，给特长生、单优生更多录取机会。教育部向社会征集高考综合能力测试和语数外试题。以新模式、新机制试办高等职教。理顺保送生制度等。高考改革要求高中教育要更新教育思想，转变教育观念，改革教学内容，改进教学方法，主动去适应高考改革。

5、认清高中教育发展趋势：为了提高民族素质，增强综合国力和竞争能力，国家将逐年扩大高校招生和高中办学规模，提倡教育消费，推动经济发展，适应知识经济时代的到来，并提出逐步在大中城市和经济发达的地方普及高中教育。对此我们应引起高度重视，及早研究对策，为今后普及高中教育打好基础。

面对当前的大好形势，面临千载难逢的发展机遇，我们应肩

负起历史的使命，坚定信心，鼓足干劲，扎实工作，为实现我县高中教育的新跨越而努力奋斗！

二、确定高中教育发展目标，加快跨越步伐。

高中教育肩负着为高等教育提供合格的生源和为经济建设培养合格的劳动者的双重任务，是基础教育的最高层次，是高等教育的奠基工程，在基础教育和高等教育之间起着承上启下的关键作用，在学校与社会之间起着桥梁纽带的作用，高中教育抓得如何，既影响基础教育发展，也影响高等教育质量，更影响社会经济发展的速度，因此，在整个教育事业中，高中教育具有十分突出的地位和作用。

在今后一定时间里，我县高中教育应着力抓好以下几件事情。

1、扩大高中办学规模。一是扩大现有高中办学规模，省重点中学在校生规模逐步达到3000人左右，市重点中学在校生规模逐步达到2000人左右，一般高中达到1200人以上，二是新办一批高中，争取2005年全县初升高的比例由现在的40%上升到60%以上，2010年以后开始普及高中教育，三是高中教育要与经济建设相适应，为全县经济社会发展提供人才支持，到2010年，全县每万人口高中阶段在校生由现在的70人左右上升到200人以上，全县从业人员中具有高中文化的比例由现在的6%左右上升到20%以上。

2、改善中等教育结构。打破普职高分轨，各自封闭的局面，

逐步加强普通高中与中等职教之间在教学内容、学籍管理和资源利用等方面的沟通，互相促进，共同发展。要大力发展职高，适当发展综合高中，鼓励和扶持建立民办高中，形成合理的教育结构，为我县普及高中教育创造条件。

3、建设一流师资队伍。一是补充教师数量，要通过分配、招聘、考调等办法充实高中教师队伍，逐步使全县高中学校师生比由现在的1:21达到1:15左右；二是提高教师素质，采取在职进修、离职培训、自学考试、技能训练等多种途径，使全县高中教师本科学历人数由现在的45%到二〇〇五年上升到80%左右，学科带头人有一部分达到研究生水平，教师教学技能均达到规定要求；三是形成骨干队伍，在全县培养一批教育专家、学科带头人、中青年骨干教师，造就一批明星学校，明星校长，明星教师，并发挥好他们的示范带头作用。

4、大力改善办学条件。一要制定学校发展规划，按照教学区、运动区、生活区、绿化区分离原则和办学规模，搞好学校发展规划；二要扩大校园面积，国家示范高中占地面积应不低于250亩，省重点中学不低于150亩，市重点中学不低于80亩，一般高完中不低于50亩；三要抓好校舍建设，加速改造旧危校舍，提高教学用房档次，为学生创造良好学习条件；四要加强教学仪器设备的配备，抓好以计算机、校园网、语音室建设为重点的现代

教育技术装备工作，实现学校行政、教学、后勤管理信息化、网络化、自动化；五要加强薄弱学校建设，要通过合格高中创建活动，通过重点中学对口扶持和政府的倾斜政策，使一批薄弱学校得到改造，全部达到合格高中标准。

5、创建一批示范学校。今后我县应重点办好1所国家示范高中，1所省重点中学，2所市重点中学，使他们成为“设施一流、师资一流、管理一流、质量一流”的窗口学校。同时要创办一批素质教育特色学校和现代教育技术示范学校，充分发挥其示范、辐射、带动作用，带动全县高中教育上规模、上档次、上水平。

6、要提高办学效益。全县所有高中均应端正办学思想，明确办学目标，强化学校管理，深化教育改革，争取办出特色，提高办学效益。一方面，要提高升学率，每年高中毕业生升入大学的增长比例应高于全省高校招生人数增长比例，每万人大学上线率应高于全省平均水平，并争取处于前茅；另一方面，要为经济建设输送合格的劳动者，为社会培养决策型的领导人才，经营型的管理人才，技术型的生产人才，满足社会对各类建设人才的需要。

三、深化高中教育改革，增添跨越措施。

我县高中教育要实现新跨越，关键在于思想解放，出路在于改革措施，落实在于苦干精神。

1、要转变思想观念。一要克服裹足不前的保守思想，确立“发展才是硬道理”的思想，用发展的眼光来看待和克服前进中的困难；二要克服闭关自守的落实观念，确立以开放为突破口的观念，大胆学习借鉴国外和沿海发展教育的经验和做法，拓展办学思路，谋求新的发展；三要克服墨守成规的精神状态，确立改革创新的精神，大胆改革，勇于创新，用改革的办法来解决发展中的问题；四要克服懒惰散漫的工作作风，确立雷厉风行、扎实苦干的工作作风，争分夺秒，抢抓机遇，开创我县高中教育工作新局面。五要克服陈旧封建的教育思想，树立民主的、科学的教育思想，使我县教育由传统的教育制度向现代教育制度转变，由应试教育向素质教育转变。确立以学习者为中心的教育主体观，以能力培养为中心的教育质量观，以活动教学为中心的学生发展观，培养面向21世纪的具有创新精神和实践能力的人才。

2、要改革办学及管理体制。大力发展民办高中教育，积极探索“公办民助”、“民办公助”、“国有民办”、“民有民办”等多种办学形式，形成以政府办学为主，社会各界共同参与，公办学校和民办学校共同发展的多元化办学体制。各级政府和有关部门要出台发展民办教育的优惠政策，吸引社会力量及外资办学，鼓励社会各界捐资助学、集资办学。同时，依法加强对民办学校的管理和指导，建立民办学校督导评估制度和审计制度，规范办

学行为。

3、要改革投资体制。要站在“科教兴县”战略高度，树立教育投资是一种战略性、基础性投资的理念，千方百计增加政府对高中教育的投入，依法确保年度高中教育经费的“三个增长”

（即政府对高中教育财政拨款的增长应高于财政经常性收入的增长，在校生人均教育费用逐步增长，师生人均公用经费逐步增长）。建立国家、社会、个人分担教育培养成本的新机制，适当提高高中教育阶段的收费标准，逐步缩小收费与实际培养成本的差距。要扩大高中学校的办学自主权，允许学校招收一定数量的实验班、择校生，适当收取教育实验成本费和择校生费。要提倡和鼓励社会各界和人民群众捐资助学、集资办学。采取多种渠道筹措经费，改善办学条件，学生公寓、学生食堂等后勤服务设施和实验、电教等装备所需经费可采取出让经营权、搞股份制、分期付款等办法解决。要采取多种资助方式，保证学生不因经济困难而辍学。大力推行教育储蓄、助学贷款和教育贷款制度。坚决禁止学校乱收费和社会向学校乱摊派、乱罚款。

4、要改革人事分配制度。首先要对高中校长实行校长负责制，校长负责制包括校长聘任制、校长任期目标责任制、校长考评奖惩制、校长职级制和校长年薪制。其次对高中的教职工要实行全员聘任制和岗位责任制，按照双向选择，竞争上岗，择优聘任，依法管理的要求，通过考试考核，择优聘任各类人员，实行

专业技术职务评、聘分离，低职高聘、高职低聘、待遇按实际聘任岗位职务标准确定。聘任方式有聘任、试聘、待聘、辞退等四种。再就是高中实行校内工资结构制，教育行政部门按照“三定一包”（定编、定员、定岗、包干工资总额）的原则，将教师工资、福利、津贴等经费包干到学校，由学校按“固定工资+工作量津贴+职务津贴+绩效奖金”的结构进行分配，使教职工的工资因工作多少和优劣适当拉开差距。

5、要改革教育教学。一要改革高中课程结构，逐步建立国家课程、地方课程、学校课程，学校按照必修课、选修课、活动课、自学课等形式设置课程，改变高中课程结构单一的问题。二要改革高中教学内容，形成必修课与选修课，分科课程与综合课程，学科课程与活动课程，文化知识课程与技术操作课程，显性课程与潜性课程互相协调的主体课程体系，既要讲基础知识，更要讲发展、应用，既要讲自然科学，更要讲人文知识，既要讲理论，更要重实践，既要抓课堂教学，更要搞课外活动，以满足未来社会对人才素质结构的需要。三要改革教学方法，要通过对现行的以书本知识为本位，以教师为中心，以传授灌输为特征的教学模式改变为以学生能力为本位，以学习者为中心，让学生自主活动，主动探索的新的教学模式，进而形成有利于学生主体精神、创新意识、创新能力健康发展的宽松的教学环境和崭新的教学体

系。四要优化教学手段，要大力倡导运用以计算机辅助教学为核心的多媒体教学手段，努力运用好电教、教仪、图书室、语音室、计算机、校园网、现代信息技术、远程教育等教育资源，加快教学手段和教育技术现代化的进程。

6、改革评价机制。建立“全面加特色”评价学校，“合格加特长”评价学生的评价模式。教育行政部门评价学校办学水平，就从办学方向及指导思想，办学条件及师资队伍，学校管理、教育质量、办学特色等方面制定出全面的评价指标进行评价。学校对教师工作评价。一是从政治方向、教育思想、师德修养、热爱学生四方面制定师德评估内容和标准；二是从事业心、责任感、团结协作、组织纪律等方面制定出工作态度的评估内容和标准；三是从教育能力、教学能力、教研能力等方面制定出业务水平的评估内容和标准；四是从教育效果、教学效果、教研成果等方面制定出工作实绩的评估内容和标准进行评估和奖惩。教师对学生的评价，要逐步取消“学生成绩通知书”，全面推行“中学生素质发展报告书”，报告书既要反映学生的各科成绩，又要反映学生的身体素质、兴趣爱好及特长，学习状况，参加活动，心理素质及特别表现、奖惩、出勤等情况。既要有班主任及教师的寄语，又要有学生及家长的意见。

略谈邻水面向重庆的问题

邻水县政协 龚元珍
高滩镇政府 江智能

县委、县政府把拓展思路、面向重庆作为跨越式发展的突破口。要求充分利用地缘优势，主动加入重庆经济辐射圈，争取“近水楼台先得月”，把邻水建设成重庆的农副产品供应基地、工业配套基地和市民的休闲度假基地。要达到这个目的，笔者认为应从以下三方面着手、着力。

一、知己知彼，抓住重点

知己，就是要认清我们的优势和弱势，知彼，就是要了解重庆的需求信息，为甘当“配角”站准位子，走准路子，抓好点子，发挥好作用。广安市的所有优势在邻水几乎都有体现。比如，政治优势：邓小平故里是广安的立市之魂，蕴藏着巨大的价值，对广安的发展将会起到巨大的推动作用。邻水作为广安市的组成部分，离小平故居仅50多公里，40来分钟即可到达，是这一优势的自然拥有者。资源优势：华蓥山在县境内绵亘100多公里，具有丰富的矿产、森林等自然和人文资源，开发起步早、规划宏伟，并且初见了一些成效。尤其是川东革命根据地的不少革命活动在邻水，而且还有《红岩》一书中主人公之一的许云

峰、其原型许建业即邻水县人，更具开发潜力。地缘优势：邻水表现更为突出，邻水离重庆市区仅120公里，达渝高速公路通车后，将只有80来公里，1个小时即可到达；邻水的高滩、幺滩、九龙、丰禾、兴仁等10多个乡镇同重庆的渝北、长寿、垫江三县（区）山水相依。交流优势：邻水和重庆的经济往来历史悠久，邻水的农副产品和煤炭、石灰等矿产品大都销往重庆；邻水所经销的五金、文化、日用百货绝大部分在重庆进货；邻水有许多人（包括在邻水住过的知青）在重庆市党政部门、企事业单位工作，他们中既有领导干部，也有专家学者；邻水还有上万人在重庆打工，其中有的已成了有一定经济实力的个私经济业主；重庆也有许多人在邻水工作、打工。优势互补已成传统习惯，积累了丰富的经验，是我们不可忽视的优势。环境优势：邻水与重庆市区比，人口密度小得多，车流量和工厂企业少得多，环境污染程度自然也轻得多。尤其是邻水64万多亩山区，地广人稀，其中40多万亩有树林，山青水秀，空气清新，环境基本上没有污染，成为邻水的独特优势。

但是邻水的弱势也是显而易见的，表现在工业配套方面，邻水工业机械化程度和科技水平都不高，我们能搞的重庆或重庆的郊县大都能搞。农副产品供应方面，反季节

蔬菜我们的生产能力弱，产业结构调整步伐不快，尚未形成拳头产品。我们的新系脐橙，与奉节脐橙比优势不明显，另据报载，中美合资合作在三峡库区重庆忠县总投资5.8亿，建成施格兰三峡柑桔产业化项目，现已初见成效，对邻水柑桔更是一大威胁。饲养家禽家畜，我县尚未形成规模、名牌，打进和占领重庆市场都有一定困难。休闲旅游方面，重庆市区的西区、鹅岭、南山公园、南北温泉、缙云山历史悠久，名闻遐迩；郊县的大足石刻、丰都鬼城、忠县石宝寨、梁平双桂堂、大小三峡名闻中外；解放后逐渐兴起了四面山、双桂山、龙水湖、长寿湖、统景、刘伯承、聂荣臻、杨尚昆故里等旅游景点和以红岩村、歌乐山为代表的革命圣地，而我们的洪河、九峰溶洞群、幺滩、小三峡都处于起步阶段。

与重庆对照分析我们的弱势，不是家丑外扬，更不是灰心丧气，而是通过知己知彼，另辟蹊径，明确我们面向重庆的目标、重点。重庆市正在实施“大城市带动大农村”战略，我们要抓住这个机遇，以重庆大城市为依托，构建现代化的城镇体系，以积极的政策，使我们的自然、环境等优势与重庆的资金、技术和市场优势结合，主动创造条件，争取让重庆带我们，帮我们，取长补短，带动我们发展。而不是在重庆面前“打肿脸充胖子”，甚至与它

憋气比高下。

二、亦步亦趋，拾遗补缺

看了这个题目，有人可能会认为我们缺乏创新精神。但结合我县的实际，这不失为我们面向重庆的一条重要途径。1997年重庆设直辖市的时候，高滩镇党委、政府把它作为高滩镇发展的一个极好机遇，采取措施，在“面向”、“背靠”上狠下功夫。面向，就是面向重庆市场，调整产业结构，使产品商品化，满足重庆市场需要，具体决定大种西瓜、水果，大搞养殖业。“背靠”，就是利用大都市的优势发展自己，一是搞好劳务输出，每年达到4000人次；二是引进资金、技术和项目，首先搞好同境内的重庆长安公司试验场的协作配合，共同开发；三是大力发展个体私营经济，扶持发展个体运输业，为做好产供销打下基础。为了使“面向”、“背靠”落到实处，镇党委、政府决定带领全镇人民，从当年起陆续启动并力争在年内完成三个重点工程和七项基础设施建设。县委办公室内刊及时转载了报道这一情况的文章。通过这几年的努力，高滩镇党委、政府当年制定的目标绝大部分已实现，“面向”、“背靠”重庆取得了明显成果。

高滩的情况表明：所谓亦步亦趋，就是重庆干什么，我们结合实际就学什么、干什么；重庆需要什么，我们就

做出来输给什么。所谓拾遗补缺，就是重庆不愿办的，办“漏了”的，我们应结合我们的实际尽力尽快办好，办出成效。比如在农副产品方面，我们就要瞅准他们的“空档”，提高农副产品的地方特色，在价廉物美上下功夫；利用我们的政治优势，可以拓宽与重庆的联系渠道，主动与重庆对接，加强联谊，开展宣传活动；利用我们的资源优势，引进资金、技术、人才，共同开发华蓥山，使华蓥山的矿产、旅游资源发挥应有的作用；利用我们的地缘优势，扶持发展个体私营经济包括贩运户，加速渝邻两地的商贸往来。

我们想重点谈谈发挥我县的生态环境优势这个问题。重庆的国有、集体企业、个私经济老板，舍近求远到邻水投资图的什么？重庆市民放弃市内设施齐全、名闻遐迩的旅游景点而到邻水休闲旅游为的什么？除了政策宽松、土地、劳力等资源价廉以外，良好的生态环境优势可能是一项重要的吸引力。有些零配件在重庆生产，技术性不强，造成技术人员和机器设备的浪费，成本太高，就愿意交给我们县加工。有些产品在重庆生产污染环境，受到制止或治理污染的高额费用制约，我们可以欢迎他们到我县地广人稀的山区办企业，在原始积累的基础上加强污染治理，把污染控制在合适的标准范围内。我们的旅游景点没有重

庆旅游景点拥挤、浮躁、人为雕凿、价高等问题，重庆市民来可以清清静静地休闲，在大自然中陶冶情操。我们的农副产品受污染少，甚至没有受到污染，必将受到重庆市民的青睐和欢迎。

三、群策群力，改善环境

面向重庆，改善投资环境，使邻水对重庆产生吸引力，使重庆感到邻水真正是他们的“基地”，这就需要党委、政府重视，加强领导，各级各部门、全县上下正视现实，群策群力，各尽所能，共同努力才行。

投资环境包括了很多方面，人们通常所说的是政策、基础设施和社会治安等，这已引起了各级各部门的高度重视，作了很多工作，取得了很大成绩。环境的改善可以说没有穷尽，我们认为，改善环境不能盲目攀比，也不能一蹴而就，需要突出自己的特点和优势，达到环境宜人、市场引人、经济留人的目的。

政策环境，笔者以为目前优惠政策绝大部分已出台，关键是执行的问题。执行政策不光是党政领导的事，而大量具体的政策则靠有关部门执行。这就要求各职能部门要以大局为重，全局为重，摒弃自己的小单位利益，公正、严格地按政策办事，严禁吃拿卡要；要减化手续，提高办事质量和效率，这实际上是提高执行政策的质量和效率，

让政策尽快转化为促进经济发展的强大动力。根据我们的实际和优势，以生态环境引人，以地招商，以地生财，是我们执行政策的基本内容，要认真做好这几篇文章。要做好农民群众的思想政治工作，引导他们以实际行动欢迎和支持投资者，不要斤斤计较眼前的既得利益。对于无理阻挠投资者、损害投资者合法权益的行为要加强教育，屡教不改者视情节给予严肃处理。否则，我们的优势将得不到充分发挥，面临的机遇就会丧失。

基础设施、社会治安都是投资环境的重要方面。基础设施的重点应是水、电、路、证，投资者办这四件事很伤脑筋。投资者最怕的是麻烦和耽误时间，对他们来说，

“时间就是金钱”具有实在的意义。我们要认真搞好高滩工业园区的规划和基础设施建设，以客商满意的条件迎接他们。有人认为基础设施建设应是有星级宾馆和高级餐厅、娱乐场所，让投资者往好、吃好、玩好，他们就高兴地来投资了。对此笔者不敢苟同，在邻水及乡镇，不管你怎么建设都赶不上重庆的吃喝玩乐条件，投资者要潇洒何不就在本地？所以弄得不好可能东施效颦。有人还提出“农家乐”要建得小而全，甚至要有小姐服务、名师主厨，我们也认为不妥，如果把“农家乐”建成小别墅，按我们的条件，势必“画虎不成反类犬”，得不偿失。至于

治安环境对于投资者的重要性，不言自明，不再赘述。

我们改善环境的一项重要工作，应该是接受信息，研究动向，寻找机遇。过去在这方面做得较差。我县各级党委、政府及各部门，包括与重庆毗邻的高滩等乡镇都很少订有重庆的报刊，在重庆既没有办事处也没有专兼职信息员，对重庆的信息是道听途说或一鳞半爪，更谈不上系统地经常地研究重庆的动向了。但重庆对我们的信息却十分重视，从县政协10多年来所订的《重庆政协报》（过去曾叫《政协时报》）上发现，该报每年都刊用了10篇左右我县的通讯报道和理论文章，对邻水政协的重大活动几乎都作了报道，介绍了邻水几个政协委员的事迹。还曾先后以《重庆设直辖 高滩抓机遇》、《这两个村都该表扬》为题多次报道过高滩镇、村两级的情况。为了接受信息，建议各级党委、政府和县级有关部门都应订一点重庆的报刊，可以象订阅省、市党报一样下任务，但要控制数量。还可聘请一些兼职信息员。县委在重庆设立的办事处，要把搜集、反馈信息，联系帮助邻水在渝工作（打工）人员为家乡作贡献作为一项重要职责，认真履行并取得成效。

谈红十字会在新跨越中

发挥社区服务的作用

跨越式发展是全社会各项各业的新跨越，实现新跨越必须要有稳定和谐的社会环境，党中央和省推出的一系列改革措施，必然会触动一部分人的利益，一些深层次的矛盾，新情况、新问题更加突出地表现出来，如人口老龄化趋势加快、家庭结构小型化、就业问题的严峻、居民生活水平的提高、服务需求增多、精神需求多样化，这些问题的存在将会影响每个人的生活质量和社会的稳定，要解决社会转型和人口变化，给社会个人带来的压力，就必须发挥红会与社区服务的作用。

一、社区服务的形成，为红会工作提供了开展人道救助的社会空间。

红十字会是从事人道主义工作的社会救助团体，它无论是战争年代还是平时时期，都以改善最易受损害群众的境况为己任，坚持配合政府开展赈灾、救灾、救护、救助为主线的各种社会保障工作为目标，为群众排忧解难，在社会上享有崇高的声誉，特别是中国红十字会与国际红十

字会接轨后，创办系列博爱工程，公益事业，为社会保障发挥了巨大的作用；而社会服务是指那些由具有共同价值取向的同质人口组成的，关系密切，守望相助，富有人情味的社会关系和社会团体，这种团体又是在市场经济逐步深入，经济结构多元化的形势下产生的。他的任务与红十字会有相似的地方，都是在政府的宏观指导下的一种广泛的社会公益活动。社区服务的兴起对推动区域社会进步，满足人们生活多样化需求具有重要作用，因此两者在社会保障任务方面不谋而合，无疑给红十字会工作提供了一个拓展的空间。统发扬光大，而且优化了便民利民的服务环境。

二、红十字志愿服务为社区服务提供物质精神支助

社区服务作为一种社会事业，本质上应是福利性的，与其经营则是一种运作方式。但在社会主义初级阶段，社区服务要从政府渠道获取全部资金又不现实，而红十字会和其志愿服务恰好弥补这一缺陷。红十字会成熟的社会保障工作可为社区服务提供宝贵的财富，多年的实践证明，红十字会的无偿援助给社区服务保障工作提供了可观的物质和精神支柱；卫生行业的团体会员单位定期不定期派出医务人员深入各乡镇、街道进行义诊，举办和参加5.8红十字会的多种咨询活动，为干部群众讲授卫生常识和急救知

识等，这是社区服务不可代替的；积极开展扶贫、助困、助残扶弱；利用各种节假日慰问军烈属，为残疾人送医送药，为敬老院、社区孤寡老人义诊；定时为孤寡老人及特困户和下岗职工送慰问金及慰问品，了解他们家庭状况、心理状况、劳动技能；配合政府开展赈灾救灾，以高度的责任感和事业心投入救灾工作，给灾民们送棉衣、棉被、大米、帐篷等救灾物质，积极为政府分忧，为群众解难等，受到群众的高度赞扬。这无疑又给社区服务工作解决了他们不能解决的问题。这些工作不仅把党和政府爱民如子的优良传统发扬光大，而且优化了便民利民的服务环境。

三、以建立社区服务为目标，为邻水新跨越作贡献。

目前，我国各地的社区服务，已引起了各级政府的高度重视，也为社会稳定发挥了积极的作用，但由于我国处在特殊的社会转型阶段，政府在自愿工作者的宣传和组织上还存在一定的困难，经费投入也较少。因此各地尚未建立一支庞大的服务队伍，然而红十字会把奉献作为人道主义的精神的精髓，以建立社区服务功能作为目标，积极地培育和组织自愿者服务队伍，促进社区建设，这不仅给政府减轻压力又为西部开发和邻水的跨越创造了良好的社会

环境。使红十字人道主义精神成为社区服务的一个重要内容。要使社区服务稳步、健康发展，红十字会必须根据自身特点结合社区实际抓好以下几个方面的工作：

一是建立服务网络，利用城区和各中心医院自愿者的有利条件，充分发挥政府的卫生管理职能，设立健康教育、信息管理、预防、保健、医疗、康复、老年保险等指导体系，充分反映社区居民和人民群众的健康状况和健康要求，使自愿服务者有牢固的组织基础。

二是建立自愿服务工作管理机制，红十字会在政府的领导下，积极培养自愿者队伍，同时，建立以社区服务相关的工作指导委员会，负责开展志愿服务的各项工作的策划、安排及实施，为自愿服务工作者提供服务领域和服务对象，做到每项活动有目标，有内容，有效果评价，达到规范化管理的目的。

三是建立一支过硬的服务体系。如果要实现以红会志愿者服务来促进社区服务的健康发展这一目标。红十字会就必须建立一支基本理论扎实，工作技能过硬的服务队伍，同时还要设立专门的红十字门诊或红十字医院，担负起社区医院、地段保健科和红十字卫生站，集体单位的医务人员的业务技能培训，形成一支社区服务的健康网络。

真正使红十字人道主义精神成为社区服务的一个重要内容，促进社会保障的健康发展。

四是传播奉献，博爱精神，为社区精神文明建设打下良好基础。形成良好社会氛围，齐心协力为新跨越作贡献，是红会工作的一项重要内容。从世界各国来看，有的利用教会，有的利用民间组织去指导社区服务队伍，开展一些民间活动，而从我国国情看，只有红十字会才担负起社区中介组织的角色。因此，红十字会要充分发挥社区居委会干部和驻区集体单位的作用，以居委会和乡镇文化室、老年活动中心为阵地，组织退休干部、下岗职工参加社区举办的各类文化、体育比赛。大力进行科学文化的普及教育和防病、治病、卫生保健知识，会法知识的传播，用崇尚科学反对迷信占领思想阵地。弘扬博爱奉献精神，增强人人为新跨越式发展出谋献策作贡献的决心和信心，杜绝那些邪教组织的歪理邪说和一些与政府对抗的民间组织的渗透，为党委政府，保持社会稳定集中精力抓经济发展创造一个宽松和谐的社会环境。

五是抓好自身形象建设，红十字在抓好社会服务的同时，要抓住西部大开发，和跨越发展，这一有利契机，利用红会的社会服务职能，大力宣传邻水的新举措、新政策

年复一年抓发展 乘势实现新跨越

——中共鼎屏镇委书记颜胜荣

在新的世纪，面对新的起点、新的机遇，全镇上下决心继续努力，高举邓小平理论的伟大旗帜，以江泽民总书记“三个代表”重要思想和“立足邻水，背靠广安，面向重庆，走向全国”的总体思路为指针，紧扣跨越式发展这个时代主题，凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，按照“经济飞跃发展、城镇环境优美、人民生活美好”的要求，以新举措促进新突破，以新突破实现新跨越。把鼎屏镇建成“川东丘陵山区的经济强镇，重庆的工业配套、农副产品供应基地。”

一、突出重点抓关键，集中力量求突破，实现经济飞跃

经济增长点，构建独具特色、充满活力的镇域经济。要以经济飞跃发展是城镇环境优美、人民生活美好的基础、前提和核心。实现经济飞跃发展的阶段性目标：一是总量翻番；二是均量升位；三是质量良性循环。即：到2004年，全镇GDP在2000年基础上翻一番；人均国内生产总值初步达到2000年全国平均水平；大办工业经济，保持镇域经济良性循环；实现人口、资源、环境与经济社会的

协调发展。施布局、建设，引进业主开发，增加土地出产价

值。(一)突出科技创新和优化环境，加快工业化进程，提高镇域经济核心竞争力和综合实力。要以建立现代企业制度为核心，大力推进企业结构的战略性调整，特别是要加大改革开放，实现跨省、跨市、跨行业的多元扩张，不断培育、壮大支柱产业构筑高水平、低成本的镇域经济核心竞争力。要继续实施“科教兴镇”战略，着力用高新技术改造传统产业，特别要加快科技人才队伍建设，引进、培育一批“金凤凰”，营造经营管理者 and 科技人才脱颖而出和拴心留人环境。与此同时，维护市场秩序，保持公平竞争，营造以“优惠政策、优质服务、优秀素质、优良秩序”为标志，以“公开、公平、公正、公信”为核心的良好社会环境。

要进一步推动全方位、多层次的对外开放。(二)突出发展个私经济和特色商品农业，加快培育新的经济增长点，构建独具特色、充满活力的镇域经济。要以结构调整为主线，以市场需求为导向，以科技进步为支撑，大力发展特色蔬菜基地，突出抓好反季、精、细、优质蔬菜生产，在东外村建蔬菜基地300亩。结合城郊经济发展模式，面向休闲娱乐、环境优雅的综合开发方向，建枇杷、桃子、李子、撑绿竹基地800亩，花卉苗木园500亩。加快农村山、水、土的治理，搞好以乡村的公路为主

的基础设施布局、建设，引进业主开发，增加土地出产价值，集中成片搞好文明新村建设，走服务、娱乐、种植、养殖集为一体的综合开发模式，激活北外村、灌沟村、东外村经济发展死角。同时，要优化区域布局，逐步形成优质高效的各具特色的城郊经济。要实施“名品、精品、新品”战略，抓好骨干私营企业，搞好农副产品深加工，带动和促进农民增收，要把个私经济提质增效作为发展新增长点的主要渠道，重点要面向重庆引进技术含量高、市场潜力大的经营项目，争取在4年内完成多层次、宽领域的民营经济的全面提升，解决镇域经济脆弱落后问题。

（三）突出投资、消费，拉动经济增长战略，加快发展开放型经济和以休闲娱乐业为重点的第三产业，提高其对经济增长的贡献率。要进一步推动全方位、多层次的对外开放，以招商引资，招才引智为重点，进一步突出“软环境”的优化，使鼎屏真正成为省内外客商投资发展的热土和宝地。要面向市场，适应消费结构的变化趋势，加快服务业市场化、社会化、产业化步伐。要加快休闲娱乐中心的建设，建好旅游基础设施，搞好退耕还林还草，营造优雅、宜人的田园风光，办出品味、特色，把农村娱乐基地培育成新的经济增长点。

突出可持续发展战略，加快资源开发步伐，不断增强

经济发展后劲。要充分利用退耕还林还草工程、生态建设、环境保护工程等契机，大力发展绿色产业；要借助我镇的交通优势，建好南外工业园区，将基础设施、配套工程一道纳入业主开发范围，每年引进500万元以上投资的公司、企业不少于3个。今年成功引进的正大、远鑫、万兴三个大公司，总投资在3000万元以上，总开发面在500亩以上，为今后的招商引资提供了宝贵经验。同时，要保护和合理利用自然资源，建立资源节约型、环保型，高科技产业体系，逐步把南部新区建成全县工业发展示范区。

二、面向未来强功能，构筑特色塑形象，努力实现城镇环境优美

城镇环境优美是经济发展和改善人民生活的重要依托、载体和综合体现。按照县委、县府把鼎屏镇建成旅游城市的长远目标。我镇重点推进“一治理、两加快、一提升”。即：治理城市脏乱差；加快城乡一体化建设、加快旅游城市建设；城市形象全面提升。

以生态绿化为根本，文化作底蕴，全面提升城市形象，建设生态型旅游城市。要按照城市净化、绿化、亮化、美化的要求，形成点、线、面有机结合的现代化城市绿化系统和城乡一体化生态园林格局。要坚持不懈地抓环境卫生管理，配套环卫基础设施，重点落实“门前三

包”，彻底消除脏乱差现象。要突出城市的文化底蕴，发挥全国文化先进县中心镇的优势，将文化的丰富内涵注入到城市景观，作为展示城市形象窗口。要努力实现历史文化与现代文明的有机结合，构建城市文明的流动风景线。

健全完善城镇体系，推进城乡一体化进程。要按照县上确定的城镇规模、产业方向、功能分区和设施配套规划，配合搞好经济特色、产业特色和建设特色，构建以鼎屏城区为龙头，以四个中心村为基础的布局合理，功能配套、特色鲜明的城镇体系。要探索建立多元化投资机制，城镇土地流转制度以及户口登记制度，以南部新区、挹子丘三期开发为示范点，推进城乡一体化进程。

三、立足根本增收入，提高质量促文明，努力实现人民生活美好。人民生活美好是经济飞跃发展和城市环境优美的根本出发点和归宿。实现人民生活美好的阶段性目标，重点要实现“两提高、两改善、一健全”。即：人的素质全面提高和城乡居民收入不断提高；生活质量和人居环境明显改善；社会保障体系进一步健全。坚持“以人为本”，不断提高人民群众的物质生活水平，高度重视和认真解决人口、资源和生态环境问题，有效控制人口增长，提高人口素质，改善人口结构，加强生

态建设和环境保护。要进一步巩固和发展农村脱贫致富成果，积极推行“低保”制度；建立良好的社会秩序，积极推进社会事业建设，努力建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区。实践、实干的作风，实践“三个代表”，解决好难点、热点问题。进一步加强社会主义精神文明建设，不断丰富人民群众的精神文化生活。要加强文化娱乐基础建设，强化群众性文化组织的管理，开展丰富多彩的文化活动，为国土、治安、计生、环境卫生等工作营造良好氛围。要按照树邻水县新形象树邻水人新形象的要求，在全镇形成科学、文明、健康的生活方式和以职业道德、社会公德、家庭美德为主要内容的社会主义道德风范，加强文明细胞建设，努力保持经济发展、政治稳定、文化繁荣、社会文明的良好局面。

坚持“依法治镇”，进一步加强民主法制建设，确保社会、政治稳定。要进一步加强民主法制建设，推进依法治镇、依法行政。扩大基层民主，健全民主选举、民主决策、民主管理和民主监督制度，实行政务、居务、村务公开。要加大社会治安综合治理力度，充分利用创国家级社会治安综合治理先进单位的创建成果，突出解决农村与个私企业、居民点的社会治安问题，消除治安管理盲点，保

证治安工作全面推进，确保社会政治稳定。必须坚持“从严治党”，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，全力推进党风廉政建设，切实增强党的号召力、凝聚力、战斗力，发挥只争朝夕的精神，发扬开拓进取、服务、实践、实干的作风，实践“三个代表”，解决好难点、热点问题，营造大安全大发展的环境。

但是，随着形势的发展和个体私营经济的崛起，乡镇企业自身存在的界限不清、产权不明、结构不合理、效益较低等矛盾越来越突出，致使许多乡镇企业举步维艰，产信水分越来越重。因此，必须抓住西部大开发和实现新跨越的机遇，进一步解放思想，更新观念，围绕市场抓发展，通过改革增活力，依靠科技调结构，实现乡镇企业跨越式发展。针对乡镇企业结构调整问题，笔者略谈如下浅见。

一、乡镇企业产业结构应合理

近几年来，一些乡镇企业出现产品销售不旺、经济效益下滑、市场竞争乏力的情况，原因是多方面的，但产业结构不合理是一个重要原因。所以，在调整乡镇企业产业结构问题上应做到两点：

- 1、大力实施“四个一批”战略。即：“改造一批”，对传统骨干产业要强力实行技术改造，引进先进工艺和设备，达到增加产量、提高质量的目的；“壮大一批”，对效益较好、有发展前途的企业要进行多方面扶持，促其发展壮大；“培植一批”，对市场前景广阔的项目要予以重点培植；“淘汰一批”，对扭亏无望、

努力调整结构 推动乡镇企业跨越式发展

县政协办公室 夏兴初

2、争当农业产业化龙头企业。随着农业产业结构的调整，农业产业化发展速度将逐步加快。乡镇企业要更新观念，以全新的方式和态度进入农业产业化领域，争当农业产业化企业的“龙头”。

改革开放以来，我县乡镇企业取得了长足的发展，为吸纳农村剩余劳动力，振兴农村经济，帮助农民致富作出了较大贡献。但是，随着形势的发展和个体私营经济的崛起，乡镇企业自身存在的界限不清、产权不明、结构不合理、效益较低等矛盾越来越突出，致使许多乡镇企业举步维艰，产值水分越来越重。因此，必须抓住西部大开发和实现新跨越的机遇，进一步解放思想，更新观念，围绕市场抓发展，通过改革增活力，依靠科技调结构，实现乡镇企业跨越式发展。针对乡镇企业结构调整问题，笔者略谈如下浅见。

一、乡镇企业产业结构应合理

近几年来，一些乡镇企业出现产品销售不旺、经济效益下滑、市场竞争乏力的情况，原因是多方面的，但产业结构不合理是一个重要原因。所以，在调整乡镇企业产业结构问题上应做到两点：

1、大力实施“四个一批”战略。即：“改造一批”，对传统骨干产业要强力实行技术改造，引进先进工艺和设备，达到增加产量、提高质量的目的；“壮大一批”，对效益较好、有发展前途的企业要进行多方面扶持，促其发展壮大；“培植一批”，对市场前景广阔的项目要予以重点培植，“淘汰一批”，对扭亏无望、

技术落后、产品质量差的企业，要下决心破产、关闭，实行资产重组。

2、争当农业产业化“龙头”。随着农业产业结构的调整，农业产业化发展速度将逐步加快。乡镇企业要更新观念，以全新的方式和思维进入农业产业化领域，争当农业产业化企业的“龙头”。要围绕农村土地流转机制的运行、完善，积极参与土地租赁、承包、购买和“四荒”的开发，并且采用生物技术和工程化食品技术，开发生产改善人们的膳食结构和市场需求的优质绿色食品。要切实抓好已经实施或正在规划的产业化项目，规模发展粮食加工、水产、畜禽、果类和蔬菜等产业，以及与之配套的贮藏、保鲜、运输、贸易等行业，尽快实现农业产业化的一体化经营。

二、乡镇企业产品结构调整应加快

不论是工业还是农业产品，要占领并拓展市场，必须是批量的，品质优良的。目前，对乡镇企业产品结构调整应从两个方面入手。一是抓好适应性调整。对能够适应市场需求的现有传统产品，要加大扶持力度，尽快实现上规模、上档次和品牌经营，进一步扩大市场占有率。二是大力抓好开发性调整。要鼓励、支持有条件的企业与科研院所（校）密切联系和合作，不断研究开发科技含量高的新产品，抢占市场。要大力实施名牌战略，对企业已研制、开发出的科技产品多扶持、多宣传，进一步扩大生产规模，提高其知名度。结合我县实际，笔者认为，乡镇企业产品结构调整要发挥我们的区位优势和资源优势，紧紧盯住重庆大市场，

为重庆搞来料加工，生产零配件、紧缺产品，使我县的乡镇企业成为重庆市场的原料供应和粗加工生产基地。“多轮驱动、多轨运行”

三、乡镇企业的组织结构应优化

按照“抓大活小，以大带小”的方针，乡镇企业的组织结构应从两个方面进行优化。一个方面是培育龙头，壮大支柱产业。对建筑、建材、能源、机械、塑料、产品包装等有市场潜力的企业，要给予重点扶持和培育。使其进一步发展、壮大。另一方面是采取多种形式，提高企业进入市场的组织化程度。要积极引导、鼓励、支持单位实力较弱但布局比较集中的页岩砖、沙石、煤炭等行业，通过股份合作、集团公司或协会等形式，组成联合体进行开发经营，以增强抗御市场风险的能力。

四、乡镇企业的布局调整应加速

发展乡镇企业和发展小城镇，是我国经济和社会发展的两大战略，两者相互依托和促进。在乡镇企业布局调整方面，一是要抓住试点小城镇建设的契机，加强工业小区的基础设施建设，同时，制定优惠的投资政策，改善投资环境，积极引导新办的乡镇企业和有投资条件的老企业向工业小区集中，并且鼓励基础条件差的边远乡镇按照有关政策，采取税收返回等方式，异地进入小城镇工业小区办企业。二是要改革户籍管理制度，鼓励农村能人、外出务工回乡人员到小城镇工业小区投资办企业，发展个体私营经济。三是随着煤炭资源的逐步枯竭，要采取果断措施转移到地面，以小煤矿带动种、养、加等各种行业发展。

牢记党的宗旨 实现新的跨越

中共王家镇委书记 陈 超

实现新跨越，乡镇干部怎么做？作为战斗在农村第一线的乡镇干部，特别是领导干部，既是农村工作的组织领导者，又是党和国家方针、政策的贯彻执行者，其言行举动直接影响着党的形象和政府的威信。当前，我们要在组织带领广大农民加快农村“两个文明”的建设的同时，按照“三个代表”要求，牢记党的宗旨，心系衣食父母，实现好、发展好、维护好农民的利益，始终不渝地当好广大农民利益的忠实代表，努力推进跨越式进程。

一、贴近民心、善待群众，增强宗旨观念。

党代表广大人民的根本利益，是要通过党员干部的实际行动来体现。对于各级党员干部来说，实践党的宗旨，很重要的就在于工作中做到爱民、为民、富民、安民，做到贴近民心，善待群众，牢固树立宗旨观念，对人民怀有深厚的感情。现在，有少数党员干部私心很重，处处为自己打算，事事先看对自己有什么好处，而对群众缺乏起码的感情，更谈不上关心群众的疾苦，甚至少数人还屡屡做出侵犯群众利益的事情，这些所作所为，从根本上背离了党的宗旨。作为共产党员，党的基层干部，一定要牢固树立一切为人民，一切着眼于人民的思想，把是否符合人民的利益，人民拥护不拥护、高兴不高兴、满意不满意作为判断是非、

决定取舍的最高衡量标准，做到襟怀坦白，一心为公。我们党成立 80 年来，不论工作重点如何变化，但全心全意为人民服务的宗旨始终没有变。因此，我们广大乡镇干部，特别是领导干部一定要进一步增强宗旨观念。心里时刻装着农民群众，把农民的根本利益作为我们办事情、作决策的出发点和立足点，只有这样，才能统一广大农民群众的思想和意志，充分调动其积极性、主动性和创造性，实现跨世纪的发展目标。

二、真心实意、为民办事，切实转变作风。

中国共产党人的诞生和使命，就是全心全意为人民服务。夺取政权、执掌政权、改革开放，解放和发展生产力都是为了人民。作为战斗农村第一线的乡镇干部，特别是领导干部是把自己当群众的主宰还是当群众的公仆，是高高在上还是融入于群众，这是衡量群众观念的“分水岭”，只有深入群众、相信群众、尊重群众、依靠群众，真心实意为群众办实事的人，才能与群众情感沟通，心里共鸣，取得与群众的理解和信任。一句话，就是要脚踏实地地为人民群众办实事、办好事。凡是人民群众需要的，都应当是我们努力去做，要关心群众生活，群众日子过得怎么样，有什么难处，需要哪些帮助，都应装在心头，切实解决好群众在衣、食、住、行、文化等方面的问题。当前农村要着力解决好农民群众在打井、修路、植树、发展高效农业等方面的实际困难，深入村社、深入田间地头，与群众同吃同住、同劳动。使群众切实感受到党组织的关怀和社会主义的温暖，增强党的感召力、凝聚力和向心力。

三、依靠科技、发展经济，增加农民收入

作为乡镇干部，特别是领导干部，在一个地方工作三年五载，如果哪里山河依旧、面貌未改，就是失职，就意味着犯罪，也就辱没了共产党人的使命。领导干部一定要有责任感，有敬业精神。艰苦奋斗，埋头苦干，加快发展，改变面貌，不辜负党和人民的期望。在实际工作中，要牢固树立“发展才是硬道理”的思想。坚定不移地执行改革开放政策，千方百计地提高广大农民的科技文化素质，积极主动地带领广大农民群众投身于经济建设的主战场。当前，要加快实施科技兴乡、科技兴农的战略步伐，采取喜闻乐见的形式，强化农民素质教育，使他们尽快掌握一两门致富技术，要利用乡镇干部的文化优势，经常帮助农民学文化、学科学、学技术，把先进的科学技术教会农民，把种养知识传授给农民，要充分发挥乡镇干部和农民科技示范户的带动作用，领着农民学，做给农民看，带着农民干，真正做到为官一任，兴一方经济，富一方民众，保一方平安。

四、依法行政，强化民主，维护农民权利

人民是国家的主人，要使广大农民群众当主人翁，想主人事，尽主人责，就要切实维护农民的正当权利，积极引导农民群众正确行使权利，努力扩大农村民主政治。要建立健全村民自治组织，通过让党员和村民直接选举村“两委”班子成员，实现“民主选举”，让村民代表和党员参与研究村中重大事情，实现“民主决策”；让村民代表和“两会两组”参与讨论管理村务，实现“民主管理”；把政务、村务及时公开，让监督组、理财组、监督员发挥

监督作用，实现“民主监督”。这种在法律、政策范围内，放手让村民实行自我教育、自我管理、自我约束、自我监督的做法，有利于调动农民群众参政议政的积极性，激发主人翁意识，促进农村各项工作的开展。

三、廉洁奉公，勤政为民，当好人民公仆

在当前建立和完善社会主义市场经济体制进程中，我们面临着许多新的困难、问题和考验，乡镇干部，特别是领导干部能否严格要求自己，廉洁自律，能否象郝桃枝同志那样“晴天做农民的牛，阴天当农民的伞”。直接关系到农村的稳定和发展。因此，我们广大乡镇干部要认真落实好党内廉政建设责任制，自己做到廉政建设的有关规定，做到“手不伸、眼不斜、心不贫、嘴不歪”，一身正气，两袖清风。要增强事业心和责任感，主动调适与农民群众的思想感情，忠于职守，爱岗敬业、勤勤恳恳、尽职尽责。始终不渝地坚持“堂堂正正为人，踏踏实实做事，清清白白为官”，坚持“以官风带民风，同真心换真情”，努力增强非权力影响的人格魅力，团结带领广大农民群众开创农村工作的新局面。

二〇〇一年五月二十日

帮助农民调结构，促进农业新跨越

王家镇人民政府

王安全

农业结构调整是增强农村经济发展后劲，实现农业可持续发展，合理利用有限的土地资源，增加农业比较效益，实现农民增收的一条必由之路，也是农业经济实现跨越式发展的必走之路。基层政府怎样帮助农民调结构，促进农业经济实现新跨越呢？笔者认为有以下几点：

一、帮助农民分析现状，走出误区

近年来，通过农业产业结构调整，许多地方农业基本告别了传统单一的生产模式，逐步向立体多元化方向发展，初步形成了比较合理，科学的现代农业和规模经济结构的格局，农民的经济收入增加，生活质量显著提高。但笔者发现，一些地方在农业产业结构调整过程中存在诸多认识上的误区的不尽人意的地方。一是认识上的^不平衡性，思想认识的差异程度，决定着农民参与产业结构调整的积极性^和认知度。一些地方忽视产业结构调整的宣传和思想发动，使得农民对产业结构调整的意义和目的不甚了解，片面理解为产业结构调整就是不种粮食，只种经济作物。二是决策上的盲目性，农业产业结构调整需要科学决策，不能盲目上马，否则就可能使农民利益受到损失。而一些地方的领导在进行产业结构调整时，恰恰缺乏这样的科学态度和实事求是的精神，既不下基层调研，也不向专家进行必要的咨询，而凭借长官意志，老经验办事，到头来由于决策的失误，不仅造成经济损失，而且严重挫伤农民参加产业结构调整的积极性^和热情。三是片面追求规模化。规模经济是现代农业发展的方向，但应看到，一方面，一些地方由于人们的思想观念和认识上差异等原因，暂时还不完全具备传统农业向规模经济发展的条件，或者说实行规模经济的时机还没有完全成熟，另一方

面，一些地方过分追求规模化，而不考虑市场因素，极易造成市场的严重饱和，导致销售困难。针对这些情况，基层政府应认真进行调查研究，根据本地的实际制定出切实可行的长远方略，在引导上下功夫，为将来向大规模农业产业化方向发展积极创造条件。

二、帮助农民更新观念

新形势下调整和优化农村经济结构，必须彻底清除小生产者思想残余和各种旧的习惯势力的影响，克服人们长期以来形成的思维定势和生产方式，实现思想观念创新。一是市场观念。就是要引导广大农民群众按照市场规律的要求来配置资源，组织生产和经营活动，努力以最小的代价换取最大的利益，获得最大的回报。二是科技观念。农业和农村经济结构调整要建立在依靠科技进步和劳动者素质提高的基础上，不断提高产业的科技含量和科技水平。三是生态观念。在农村温饱问题基本解决，粮食比较充裕的情况下，更要重视生态环境的保护和建设，要围绕增加农民经济收入这个中心环节，大力发展生态农业和低残毒、无公害的纯天然绿色食品。四是效益观念。农村的一切生产经营活动都应该坚持以市场为导向，以提高经济效益为中心来进行。对农村经济结构进行战略性调整，要抓住大力优化农产品质量，大力优化农村产业结构，大力优化农村经济的区域布局这些重点来进行，培育一批上规模、上档次、竞争能力强的生产基地。五是消费观念。引导农民在抓好生产，增加收入的基础上，积极消费，大胆消费，消除和纠正把钱用在交超生罚款，修祖坟，塑菩萨、搞赌博等与现代文明相悖的消费倾向。

三、搜集传送信息，为农民提供信息化服务

二十一世纪是信息爆炸时代，信息在农村结构调整中的作用越来越大，搜集传送信息，为农民提供信息化服务是基层政府必须办好的一件事。一是做好信

自即时发布。大力推进乡镇农技部门上网。乡镇农技部门上网，是培养基层农技人员素质、提高工作效率的一个重要途径，更是转变基层农技部门工作职能的一个重要手段，通过上网工程，一方面能向广大农户传播农业信息，更为有效地引导农业结构调整；另一方面可以组织本地农产品上网销售，达到减少交易环节，节约交易时间，提高交易价格，实现农民增收的目标。建立信息示范户依托互联网，选择一批文化素质较高，思想观念较新、热心于农业信息服务，有一定经营能力的大户作为网络直接延伸到农户的信息示范户，以促进周围农户的信息应用。强化信息咨询服务，聘请专家、技术人员对农产品供求、农产品质量进行分析、测算，实施专家技术员对农户提供信息咨询服务。建立信息发布日历，根据农时季节，及时选择发布与农业生产产前、产中、产后有关的供求状况，发展趋势等信息，与传统媒体合作，开设信息专栏，有针对性地向广大农民发播信息，定期或不定期地举行信息发布会。二是搞信息资源建设，为农业结构调整提供强势服务，加强农业市场信息、科技信息、管理信息资源建设，加强数据库建设，采用先进的分析手段，系统地开展国内外主要农产品市场行情分析、预测工作，以便为农业结构调整提供系统的服务。

四、指导农民抓信结构调整的重点

省委、省政府对农业和农村工作要求做好“多种经营、农业产业化、小城镇建设、劳动输出、乡镇企业”这五篇文章。由此不难理解到，农业和农村经济结构调整的重点应摆在调整农业的功能和进行小城镇建设这两方面，而农业功能的调整不外乎是将传统农业的产品贡献，市场贡献、原料贡献、外汇贡献和劳力贡献调整到农业新功能的开发，让农业的生态功能、观光休闲功能、服务功能发挥作用，以此把农业提升到健康性、观赏性、娱乐性和教育性的层次。加大小城镇建设的力度则是政府通过小城镇建设更好地引导农民进入市场，

农村居民的物质和文化生活创造条件，并逐步使农业和农村迈向现代化。当前的农业结构调整重点要抓好以下五个方面：

一是以市场为导向发展订单农业，充分考虑到市场的需要和农业生产滞后性的特点；二是利用科学技术，在良种、化肥、农药、栽培技术方面下功夫，提高农业的产出率和产品优质率，同时以科学技术为手段，搞好农业的规划和布局，充分发挥农业科技园的示范带头作用，使地尽其力、物尽其用、人尽其才；三是发展生态农业，实施农业可持续发展战略，抓住天保、退耕还林还草工程的契机，搞好农业生态建设；四是面向新需求，开辟农业的新领域，发展创汇农业、发展旅游观光休闲农业；五是实行产业化经营延长农业产业链条，充分发挥产业化经营在结构调整中的作用。

五、搞活流通，提供良好的销售服务

对于广大内陆山区来说，在调整农业结构上，必须高度重视流通，才能达到增加农民收入、优化农村经济结构的目的。搞活流通，有利于结构调整更加符合市场的需求，避免和减少结构调整的盲目性；有利于提高农业的整体素质和竞争力，提升山区农产品的档次和运销渠道，有利于拓展农业结构调整的空间，解决分散经营户进入不了市场的问题。搞活流通，为农户提供良好的销售服务。一是应大力培育中介组织，健全服务网络，充分发挥村级服务社、农村专业场站和民间流通组织的作用。特别是大力发展农村贩运队伍，培育贩运能人，带动一方面商品流通；二是应创新营销体制。开拓农村市场是启动消费，促进农业结构调整的重要一环。目前农村有着巨大的购销潜力，应从营销上建立新型营销体制，既重视农产品质量，又注重经营形式，把传统的批发零售和现代的营销方式有机地结合起来，并不断创新，运用新型的营销手段，讲究营销策略的方法，做到货畅其流。三是应实行工商联手，农商联营。开拓农村市场，既

扩大产品生产，又扩大了商品经营，既有利生产经营者，又有利消费者，推动农业结构调整。四是应建立有特色的专业市场，随着农业产业化经营的发展，农民生产的农副产品要求扩大销售，因此制宜地建立有特色的专业市场和批发市场，是农业结构调整的客观要求。市场建设应突出特色，综合市场与专业市场结合，批发与零售配套，完善市场功能设施，扩大购销业务，做到科学管理，维护公平竞争。五是应搞好服务，优化环境。政府在调整山区农业结构上，关键是转变职能，搞好规划，加强协调和指导，提供服务，为企业和农户创造良好的环境。

除此而外，政府还应在土地使用合理流转方面多下功夫，创造良好的环境（交通建设、通讯建设等）促进业主开发和外来资金投入。为农户提供政策、技术、法律服务，加大财政支农扶持，搞好金融服务，协调解决农户资金投入困难等问题。号召干部带头建立生产基地，促进农业产业化进程，通过农业产业结构调整使农业经济上总量，农村发展上台阶，进而为实现农业经济新跨越而努力奋斗。

二〇〇一年四月十八日

努力把复盛建成边隅地区经济强乡

复盛乡 甘福忠

蜿蜒起伏的明月山，是四川省与重庆直辖市的省际线，邻水县复盛乡——就分部在明月山西麓，省、市交界的边沿，与长寿县云台镇相隔仅10公里，称得上邻水边隅之乡。复盛，地处邻水东槽腹心地段，邻垫公路穿乡而过，大洪河纵贯全乡，早就以山青水秀、物产丰富、人杰地灵、商贸繁华的“鱼米之乡”的美称，享誉巴山蜀水，犹如一颗璀璨的明珠相嵌在大洪河畔，真可谓，人多地广交通方便，山青水绿资源丰富，人杰地灵信息畅通，一乡两场独具鳌头。区位的明显优势，交通的快捷方便，资源的富有丰盛，市场的空前活跃，为复盛实现跨越式发展提供了有利条件。复盛乡党委、政府抓住西部大开发和邓小平百年诞辰两大机遇，按照把广安建设成有中国特色社会主义教育基地的发展思路，增强紧迫感和责任感，自加压力，把复盛建设好，为实现邻水新跨越做贡献。具体讲，就是按照“建设基础优化环境吸引人，建好场镇培育市场留住人，调整结构发展经济富裕人，选拔能人树立典范激励人，强化治理服务群众稳定人”的工作思路，努力把复盛建成边隅地区经济强乡。

——建设基础优化环境吸引人。加快经济发展，增强经济实力，打好教育、交通，能源和通讯基础显得非常重要，基础好、环境美，才能吸引人。复盛乡党委、政府决定抓好以下几项基础建设。首先，是教育基础建设，人才的开发和利用十分重要，关系着“科技兴国”。复盛乡党政一班人立足于抓住发展机遇，认真贯彻落实《义务教育法》、《教师法》和《邻水县教育发展“十五”计划》，让人民的孩子在学到文化知识的同时，提高他们的综合素质，培养他们适应社会、服务社会的能力。巩固、提高教育“普九”达标的成果。把科学文化转变成生产

力，为“科技兴乡”奠定基础。第二交通基础设施建设。复盛的交通建设，通过历届党委政府的努力，现在已形成以复盛场为中心的“五指形”公路网，从复盛场出发有通达重庆、广安、达川的公路，还有从复盛场进青林沟、穿凉风沟翻山到长寿港、垫江县的出境公路。但，路况都不尽如人意。乡党委、政府确定，加快公路整治，在路上面“树立好复盛形象”。去年乡党政一班人首先把复盛场到六号桥的公路整治成了标准路，领导、群众、车夫都感到非常满意。现在重点是六号桥到青林沟6公里的乡干道和“复义”公路的维修养护，争取年底路况有较大的改观，以利吸引重庆、长寿、三峡方向的投资者和乡镇企业生产的煤碳销往三峡方面去。同时，修通邻垫公路至宝谷山果场的公路，以方便宝谷山、石永、荆坪一带农民赶丰禾场。并且尽快整治好乡到村社的公路。以此实现当地老百姓“路通财路通、路好环境好、路富群众富”的愿望。第三抓好通讯基础建设，在已安装340部电话的基础上，计划今年年底村村通电话。第四搞好广播电视村村通工程建设，争取今年40%的农户接通有线电视。第五抓紧能源基础建设，重点解决群众生活用水，打卫生井2600口，加快农村电网改造。第六抓好医疗卫生保健工作，巩固初级卫生保健达标成果。以此创造优美环境，吸引更多人来复盛投资办厂、经商、搞企业、把复盛场建成一个开放型的场镇。

——建好场镇培育市场留住人。复盛场是邻水县紧靠长寿县的边隅场镇，地处“川东门户”的前沿，“窗口”作用非常明显。建场已有三百多年的历史，是川东一个古老场镇。改革开放以来，这个场镇边贸往来日趋频繁，市场交易日趋活跃。但复盛场介于全省百强镇之一的丰禾镇和新设的八耳镇之间，相距咫尺，农民是否愿意进入复盛场，取决于复盛的发展程度，建设规模，市场兴衰，管理水平。两镇的突出优势具有极大的吸引力，如何在竞争中加强复盛一乡两场的建设，把复盛人留住，吸引外地人来复盛，事关重要。复盛乡党委书记文方华、政府乡

长陈良全等主要领导人痛下决心，加强加快场镇建设，培育好多功能市场。把“根”留住。为顺应历史发展的总趋势，满足农民走向市场的客观要求。乡党委、政府因势利导，坚持“以改善基础建设为先导，搞好综合配套建设”的原则。按照中共中央、国务院《关于做好二〇〇一年农业和农村工作的意见》中，“关于加强小城镇建设”的指示精神，今年又重新编制了二〇〇一年至二〇一〇年场镇建设总体规划。面向重庆市，立足邻水城，依托丰禾镇，制定了“两点一线”（复盛场、六号桥两点，复盛场至六号桥直通一线）的场镇建设发展战略。场镇上规划有商贸区、乡镇企业区、文化区、娱乐区、居住区、生活服务区。征用100亩土地开发新市场，在原有一条“新盛街”的基础上，新建“复兴街”和“兴学街”，使复盛场形成“川”字形。新建第二座龙门大桥，与六号桥这个广安市第一个农村集镇连接起来。到二〇一〇年，使复盛场建设规模达到2平方公里。新建具有现代化气息的“复兴街”已由邻水县广厦建筑公司破土动工，搞“三通一平”，争取年底街道平整，楼房林立，水电配套。同时率先建设六号桥、龙门桥、铜石桥、平滩桥四个农民新村。

并且，在抓好新场镇建设和旧街道改造的同时，注重抓好复盛场和六号桥集镇治理、管理和教育工作。紧紧围绕开展创建文明卫生集镇为中心，做好以下几项工作，一是编印一本《居民守则》发至居委会、乡级单位和居民组，对居民进行规范化教育。二是加强“两个建设”，即新建公厕、垃圾站各两座，新置果皮箱20个，编印出食道路、镇容、电源、环卫、园绿绿化、排水等《管理办法》，做到有章可循。三是狠抓“三个治理”，即彻底治理两个场镇内的“脏、乱、差”。四是进行“四个教育”即开展对居民进行爱国主义、集体主义、社会主义教育；社会公德、职业道德、家庭美德教育；文明卫生常识教育；城镇管理法律法规教育；五是打好“五个战役”，即，打好治理“脏、乱、差”战役，

义务植树战役、爱国卫生战役、社会治安综合治理战役，以及“讲文明、树新风”战役。最终实现场镇内的“净、绿、畅、亮、美、好”六个目标，树立复盛场镇新形象。使人们在复盛感受到，环境优美有舒适感，服务优质有亲切感，秩序优良有安全感。

——调整结构发展经济富裕人。复盛是邻水的农业大乡镇之一，复盛人要富裕必须紧紧围绕农民增收，在优化农产品质量、优化产业结构、优化区域布局上狠下功夫，狠抓农村产业结构调整，发展经济、增加收入、富裕复盛人。复盛乡党委、政府坚持做到围绕一个中心（经济建设），沿着一条主线（经济结构调整），推进两个创新（体制创新和技术创新），壮大三个支柱（能源、建材、水禽水产），实施四项工程（非公有制经济建设、基础设施建设、生态环境建设、场镇及中心村建设），优化发展三个经济带（以六号桥、复盛场、青林沟为主的乡镇企业带；以复盛场、六号桥为主的个体私营经济带，以大洪河两岸、邻垫公路、六青公路为主的农业经济带），强基础、壮支柱、着力发展第三产业，把提高人民生活水平作为根本出发点。

复盛乡在今年农业结构调整方面立足于有新的突破。首先抓好种植优质稻8650亩，其中杂糯间栽2500亩，再生稻5000亩，种植玉米3260亩，大豆3000亩，花生800亩，发展蔬菜1000亩。莲藕500亩。同时抓好龙门桥村家禽解抱，争取出雏鸭、鹅400万只，二是养鱼、养猪和水禽、良种兔养殖，争取今年出栏水禽50万只以上。三是青林村、凉风村争取退耕还林面积达3500亩，和大洪水库区种植1000亩皇竹草的绿化工作。四是宝谷山、丰胜、光明、乡办果园场高换优质脐橙一万株，五是县林业局支持六号桥村新开发的核桃和水磨滩村美国黑李种植。六是县图书馆干部何斌在凉风村的综合果场开发和教官村、新盛居委会的蔬菜规模育苗。七是建设企业基地，重点抓好复盛场街上的农、副产品加工；六号桥的洗煤厂；青林沟、凉风沟的原煤生

产；金锅坝的土陶生产；龙洞坝的石灰、碎石生产；龙门桥、汪家沱、侧石桥、平滩桥、六号桥、白岩梁子的砖瓦厂、河沙、水泥预制件等建筑建材生产，使乡镇企业“异军突起”，成为复盛经济“半壁江山”。

八是千家万户的庭园经济建设等。通过农业结构调整，促进复盛经济发展，实现农民增收，达到农民每年人均增收100元的目标，使复盛人尽快富裕起来，奔向小康的“天堂”。

——**选拔能人树立典范激励人。实现新跨越，人才是关键。**乡党委、政府注重培养高素质的农村干部队伍，激励农村干部为实现邻水新跨越齐心协力做贡献。一是坚持培训和实践锻炼，着力提高农村干部的思想政治素质和驾驭农村工作的能力。要加强邓小平理论和党的优良传统的培训学习，特别是江总书记“三个代表”重要思想学习，加强社会主义市场经济知识和科技知识的培训学习，以及政策和法律法规知识的培训学习，培养他们艰苦奋斗的创业精神，真抓实干的工作作风，勇于开拓的进取意识，乐于奉献的思想品质。通过培训，使农村干部，群众对党组织的信任度明显提高，党组织凝聚力明显增强，干部的责任感、使命感和竞争意识进一步增强，促进农村社会稳定和各项事业的全面发展，人人都为邻水实现新跨越做出贡献。二是坚持和完善农村基层干部的选拔任用、监督管理和激励保障工作机制，努力增强农村干部队伍的活力。加强对农村干部的监督管理机制，建立工作责任制，建立健全民主评议干部，财务管理、村务公开等制度，加强组织监督、群众监督和社会监督，强化农村基层干部的纪律观念，增强自律意识。同时要积极探索和建立一套符合农村干部的激励保障机制，做到政治上爱护、工作上支持、生活上关心，尽力解决农村干部的实际困难，解决农村干部的后顾之忧，使他们有干头、有盼头、有奔头，安心工作，在社会上形成尊重农村基层干部的风气，真正使农村干部成为政治强、能力强、作风强的“三强”干部。三是坚持抓典型、树样板。表彰先进，形成农村干

部队伍建设的正确导向。乡党委根据农村基层干部队伍建设的需要，既注意总结宣传有长远影响的老典型，又注意及时发现推出具有鲜明时代特征的新典型。在每年工作结束后，都评选、表彰和树立一批“五个好”村支部和一批村支部书记、村委会主任等先进典型，使农村干部学有榜样，赶有目标，为推动农村干部队伍建设起到良好的导向和激励作用。

——**强化治理服务群众稳定人**。复盛是邻水县的组成部分，复盛发展了，才能为邻水实现新跨越做出贡献，复盛的发展离不开一个好的社会环境。所以，复盛要发展，必须强化治理，服务群众，稳定人心。当前必须抓好几个方面的工作。一是进一步改善投资环境。政府要进一步转变职能，做到“权力退位，责任进位，服务到位”，全乡人民要树立“人人都是复盛形象，人人都是投资环境”的主人翁意识，营造良好的人文环境，为投资者提供好开放式、保护式和一站式服务。以大开放促大发展，靠大发展实现新跨越。二是提高干部素质，落实“三个代表”。复盛要实现经济的跨越式发展，为邻水实现新跨越做贡献，就必须使每一个领导干部做到廉政、勤政、严政和优政。领导干部必须做到为政清廉、克己奉公，不当贪官；忠于职守、勤奋敬业，不当懒官；坚持原则、严于律己，不当散官；讲求实效、实干创新，不当庸官。要进步建立和强化干部目标责任制。在实践“三个代表”重要思想中，开展“四百四送”活动，即，察百姓意、暖百姓心、解百姓忧、办百姓事，做到送政策上门不怕千辛万苦，送技术不怕千山万水，送信息到千家万户，送法律不惜千言万语。真正将“三个代表”重要思想落到实处，达到省委书记周永康提出的“觉悟要提高、作风要转变、经济要发展、收入要增加、社会要稳定”。和市委书记谭力讲的，“发展经济、建设文明、转变作风，服务群众”的目标。促进复盛经济发展，政治稳定和社会进步，收到广大人民群众满意的效果。三是加强社会治安综合治理。社会治安不仅是一个重大的社会问题，也是一个重大的政治问题，不仅是关系人民

群众生命财产的安全大问题；也是关系维护社会治安稳定的大问题；不仅是关系我们人民民主专政的国家政权长治久安的问题，也是关系我们党能不能巩固执政地位的问题。关系到人民群众的根本利益，关系到社会风气的根本好转。因此我们要清醒地认识到我乡社会治安的严峻形势，增强忧患意识和紧迫感，扎实开展工作，坚定不移地搞好社会治安工作。在社会治安综合治理工作中，坚持“打防结合，预防为主”，全面加强社会治安综合治理。乡党委、政府将紧密结合“严打”整治斗争，下决心把社会治安综合治理落实到基层。一是进一步夯实综合治理基层基础工作。村（居）委会把社会治安综合治理作为重要工作来抓，切实加强治保会、调解会、联防队等群防群治组织建设，做到组织、人员、工作、报酬四落实。注重发挥公安、共青团、妇联、民兵组织在社会治安综合治理中的作用。发动和组织社会、家庭、学校各方面的力量，落实预防青少年违法犯罪。二是在加强“严打”的前提下，按照“打防结合，预防为主”的方针，建立与场镇建设、发展、管理要求相适应的“打、防、控”一体化的社会治安防控体系。三是切实落实各项治安防范措施，做好矛盾排查调处和信访工作，有针对性地采取措施，及时化解不安全、不安定因素。四是深入扎实地开展基层安全创建活动。通过开展社会治安综合治理和“严打”整治斗争，使人民群众消除危急感，安居乐业，促进复盛经济实现跨越式发展，为邻水实现新跨越做出前所未有的贡献。

二〇〇一年五月十日

找准调整农业产业结构的切入点

——加快两河乡农业产业结构调整的思考

陈剑 廖荣民 廖洪成

实施农业和农村经济结构战略性调整是实现农业增产增收的重要举措，作为边远山区贫困乡——两河乡如何乘势而上，做好农业结构这篇大文章，实现跨越式发展？笔者认为：应在稳定粮食生产的基地上，找准调整产业结构的切入点，结合我乡实际，谈点看法。

一、两河乡农业产业结构现状

地处邻水县东槽铜锣山下，白水河畔的两河乡，距县城 50 余公里，且山高坡陡，属典型的山区贫困乡。近年来，随着农村改革深入和社会主义市场经济的发展，农业和农村经济取得了较大的发展，2000 年全乡粮食生产达到 7000 吨，（人均占有粮食 600 公斤），油菜籽产量 200 吨，生猪出栏 12840 头，粮食经济作物种植比例得到优化，经济作物发展步伐加快，并具有较高的市场份额，2000 年，全乡种植花生 560 亩，柑桔 1200 亩，青麻 1000 亩，大豆 4500 亩，收到了较好的经济效益，拓宽了农民增收渠道，继续抓好“大豆工程”，发展大豆生产 4500 亩；五是大力

道，但总的看来，全乡农业结构还不同程度地存在一些问题，主要表现在：一是常规农业比重过大，影响了经济的快速增长；二是精品意识不强，缺乏竞争优势和技术创新能力；三是农产品销售还有一定难度，农产品加工业产值偏低；四是以粮为主的农产品供求相对过剩，城乡居民消费需求和传统农业与市场经济报不协调。

二、加快两河乡农业产业结构调整的对策

（一）以科技为先导，对农业结构进行战略性调整，要立足当地优势，以科技为先导瞄准市场需求，在抓产业配套和作物配合的基础上，以产业结构调优，产品结构调新为出发点，抓好五大优势产业，即：青麻、水果、蔬菜、畜禽、优质玉米、水稻等，一是青麻生产，随着我国“入世”步伐的临近，加之我乡有传统种植青麻的习惯和技术，积极发展青麻，在原有的基础上，新增青麻生产 1000 亩，年内形成大石、石板、合堂三村等公路沿线 1500 亩的青麻生产基地，同时，加强技术引导和市场服务；二是柑桔生产，引进优良品种，市场前景看好的新系脐橙今年预计大搞发展 400 亩高换嫁接，引进人员和资金，全面实行业主开发，三个内建设的大桥、五股，乡办果园为龙头的柑桔生产基地；三是大力建设以山边龙兴、太滩、太冲等村为重点的花生生产基地和水蜜桃为主的优质水果基地；四是大力推广优质玉米、优质水稻，继续抓好“大豆工程”，发展大豆生产 4500 亩；五是大力发

展专业户、专业大户，着力抓好生猪等畜禽生产，积极引进资金和技术，搞好品种优良，大搞水产养殖和特种养殖，同时利用荒山荒坡建设大桥、龙兴等村的“南江黄羊”基地。

同时，充分发挥科协等的作用，组织科技人员搞好市场调查和科技咨询，有计划、有步骤地对全乡农业结构进行战略性调整，以此推动乡域经济的发展。

（二）加快引进，选育和推广优良品种，大力开发高附加值的特色产品，逐步实现农产品的优质化，当前我乡农产品卖难，缺乏市场竞争力的主要原因，一是农民在品种选择时没有考虑市场竞争的需要，存在盲目性；二是农民掌握技术不到位，存在重选择，轻管理的现象，因此，我认为，只有在农产品品种的引进，选育和推广方面下功夫，大力开发附加值高的特色产品，才能在农业结构的调整中调出特色，调出优势，不断提高市场竞争力。

（三）充分发挥区域比较优势，各择其优，各扬所长，两河乡地处邻水腹心，属典型的丘陵地区，且交通、通讯较方便，应通过优化投资环境，改善服务等，进一步吸引外资，加快非公有制经济的发展，适时推行业主开发，坝区，主要发展莲藕、海椒等蔬菜生产，辐射大石、庙堡、石板、合堂、黄金等交通较发达的五个村，山区一是发展以新系脐橙，水蜜桃为主的经果林；二是发展畜禽养殖，主要是引导群众充分利用草山草坡发展具有市场竞争力的“南江黄羊”和三三杂交猪，草食性畜禽等。

（四）加大农业科技培训的力度，不断提高农民调整农业结

“实现饮水新跨越”征文

构的能力。一定程度上讲，目前，农民群众科技素质不高，接受和消化新知识、新技术能力弱，是影响农业结构调整的主要原因之一，对此，一是要在农村继续搞好普通教育和成人职业教育，并根据农村经济发展的需要设置相应的专业和课程，如：请农技人员，柑桔、水果方面的专家授课或现场示范等；二是采取多种形式，解决农村成人职业教育的师资问题；三是制定优惠政策，鼓励农业科技人员参与创办科技示范园，加强全乡农业结构调整步伐。

（五）把农业结构调整的侧重点放在农产品销售上，减少盲目性，提高经营效益，要从当地实际出发，积极探索新的农业生产经营方式，成立专门机构，组织专门人员调查了解市场行情，捕捉市场信息，通过发展农业产业化把农民的小生产与大市场联结起来，使产销衔接，减少农民生产和经营的盲目性和市场风险，不断提高农业结构调整的效益，增加农民收入。

“雄关”，走向未来，从根本上保护和发展自己。

关贸总协定，是以市场经济为基础，以贸易自由化和促进国际贸易为宗旨的多边国际贸易政策协定。“复关”后，内陆地区农产品在国际市场的贸易同样受到这个“国际惯例”的约束。从当代世界农业发展趋势来看，现代农

“实现邻水新跨越”征文
(四) 加大农业科技培训的力度，不断提高农民调整农业结构的能力。一定程度上讲，目前，农民群众科技素质不高，接受

和消化新知识、新技术能力弱，是影响农业结构调整的主要原因之一，对此，一是要在农村继续搞好普通教育和成人职业教育，

并根据农村经济发展的需要设置相应的专业和课程，如：请农技人员，柑桔、水果方面的专家授课或现场示范等；二是采取多种

形式，解决农村成人职业教育的师资问题；三是制定优惠政策，地鼓励农业科技人员参与创办科技示范园，加强全乡农业结构调整

步伐。属于内陆地区，“复关”对内陆农业来说，既是发展机遇，

(五) 把农业结构调整的侧重点放在农产品销售上，减少盲目性，提高经营效益，要从当地实际出发，积极探索新的农业生产

经营方式，成立专门机构，组织专门人员调查了解市场行情，捕捉市场信息，通过发展农业产业化把农民的小生产与大市场联

结起来，使产销衔接，减少农民生产和经营的盲目性和市场风险，不断提高农业结构调整的效益，增加农民收入。

国际市场的竞争能力。这样，内陆农业才能争取主动，飞渡“雄关”，走向未来，从根本上保护和发展自己。

关贸总协定，是以市场经济为基础，以贸易自由化和促进国际贸易为宗旨的多边国际贸易政策协定。“复关”

后，内陆地区农产品在国际市场的贸易同样受到这个“国际惯例”的约束。从当代世界农业发展趋势来看，现代农

“实现邻水新跨越”征文

“复关”对内陆农业的影响及对策

中共九龙镇委书记 游邻

恢复我国在关税和贸易总协定（GATT）的缔约国地位，对我国农业的发展必将产生巨大影响。邻水县乃至四川省属于内陆地区，“复关”对内陆农业来说，既是发展机遇，又是严峻挑战。内陆农业如何迎接“复关”的挑战？立马“关”前，冷静思考，笔者认为，必须坚持用建设具有中国特色的社会主义理论作指导，按照国际惯例，加速调整和转换内陆农业的发展战略，尽快建立在运行规则上与国际市场对接的市场农业新体制，从整体上提高对国际市场的竞争能力。这样，内陆农业才能争取主动，飞渡“雄关”，走向未来，从根本上保护和发展自己。

关贸总协定，是以市场经济为基础，以贸易自由化和促进国际贸易为宗旨的多边国际贸易政策协定。“复关”后，内陆地区农产品在国际市场的贸易同样受到这个“国际惯例”的约束。从当代世界农业发展趋势来看，现代农

业明显地表现出了“五高”特征：（1）高科技。发达国家农业增长部分科技含量高达30%以上，生物工程、遗传工程已被广泛应用到农业领域；（2）高产量。发达国家农牧渔业主要产品单位面积产量大大超过世界平均水平；（3）高质量。国际市场农产品在口味、重量标准、色泽、形状等方面都有较高的标准等级，优质农产品可谓“精品”；（4）高效率。许多国家农业劳动生产率高达数万美元，比我国平均农业劳动生产率高达10多倍甚至数十倍；（5）高效益。不少国家农牧业都是高效益产业，投资收益较高，许多农场主年收入几十万美元甚至上百万美元。由于世界农业现代化水平迅速提高，国际农产品“商战”日趋激烈，在这种大背景下“复关”的内陆农业无疑将受到严重冲击。

长期以来，内陆农业一直游离于“关”外，加之僵化的高度集中的计划经济体制、对外开放战略的沿海特区倾斜和发展政策的城市偏好的影响，内陆农业整体上仍然是在自给型为主的封闭圈中徘徊，与“复关”要求比，明显存在四个不适应：一是农业发展的指导思想不适应。许多地方把农业仅仅当作“吃饭”的产业，往往是按自给要求组织生产；二是农产品的质量不适应。由于品质差，档次

低，优质品比重小，许多农产品在国际市场只是摆地摊，缺乏竞争能力。三是流通体制不适应。国内农产品市场关卡林立，过渡的地方保护主义带来严重负效应，尤其是农产品外贸体制上通过计划配额，几乎变成垄断经营。四是农产品走向市场的社会服务和保障体系不适应。农民千家万户分散生产，规模狭小，产前、产中和产后的社会服务很不配套，利益保障体系也很不健全。要从根本上改变这种状况，适应“复关”的需要，必须从思想上“入关”，产品质量上“攻关”，国内物流上“撤关”，要从农业发展的指导思想、农业产品结构、农业管理体制等多方面进行深层次的调整和改革，以更好地发挥优势，扬长避短，走有中国特色的社会主义市场经济之路。具体对策是，按国际市场农产品贸易惯例和基本规则，对内陆农业的发展战略实行“八大转换”：

1、按大市场的要求，加速内陆封闭农业向开放的现代市场农业转换。农业要走向国际大市场，最根本的要求是要打破内陆传统农业封闭的大门，开放农产品市场和农业生产要素市场，进一步扩大内陆农业的对外开放与交流，让农业走出国门，走向世界，基本做到物流路上无“红灯”。

2、按效益第一的要求，加速常规型产量农业向“两高一优”开发型农业转换。过去，内陆农业的产量增长特征极为明显，随着“复关”的挑战，农业发展战略要尽快转到“效益领先”的轨道上来，加速“两高一优”农业的开发，国际市场需要什么，哪一个品种的市场效益最好，就集中力量组织哪一个品种的生产和经营，做到按国际市场的“销”定内陆农业的“产”，逐步建立适应国际市场不断变化的弹性农业结构。

3、按高科技的要求，加速劳动密集型为主的农业向科技密集型为主的农业转换。国际市场农产品价格一般是由发达国家的水平所决定的，我国内陆农业有些产品价格之所以高出国际市场，重要原因就是劳动生产率低，科技含量低。发达国家农业人口一般在总人口5%以下，农业增长中的科技含量达80%以上，而内陆地区农业人口占总人口80%左右，农业增长中科技含量只有40%左右。把内陆农业推向国际市场，必须采取“两加速”、“两提高”的办法，即加速农村劳力向非农产业转移，加速科技成果在农业领域推广应用，特别是要搞好国际上最先进的农业新品种、新技术的引进、示范和推广，努力提高农业劳动生产率，提高农产品科技含量，把内陆农业发展的重点转移到

依靠科技进步的轨道上来。

4、按规模经营的要求，加速分散的小生产经营农业向适度规模经营的农业转换。市场经济是一种较高层次的商品经济，较大的商品生产必须有相应的规模，商品生产没有一定规模则难以占领市场。因此，要大力组织农业的协作和联合，组织农业的“航空母舰”到国际高层的海洋中去航行。

5、按农业工业化要求，加速初级产品农业向农产品深度加工方向转换。“复关”后，内陆有些农产品作原料直接进入国际市场，因质量和价格问题可能会受到冲击，但通过加工转化成新产品形态，就可免受冲击。迎接“复关”挑战，必须根据关贸总协定的有关优惠待遇情况选择农产品加工项目，努力提高农业工业化水平。

6、按持续发展的要求，加速平面农业向综合开发的立体农业转换。当今世界农业发展的一个普遍趋势是注重持续农业的发展，要求人类能更多的、更有效地利用资源，并同环境保持平衡，从而既有利于人类，又有利于其他大多数生物，以保证无限的发展能力。内陆农业应当从持续发展的角度考虑迎接“复关”的挑战，从实际出发，搞好农业的综合开发和立体开发。

7、按报务社会化要求，加速低层次的农业服务向高层次农业服务体系转换。内陆农业要与国际市场对接，必须进一步加强农业社会化服务体系建设，提高农业服务的社会化程度。在实践中，大力发展引导农民进入市场的中介组织，可以采取公司加农户、工厂加农户、中心加农户、协会加农户、基地加农户和大户加农户等办法，为农民产前、产中、产后提供服务，把农业产加销有机连在一起，成为市场经济条件下农业服务的一种有效形式。随着国际农产品市场竞争的加剧，农业社会化服务程度的高低，是决定农产品竞争力的一个重要因素，内陆地区应当把这作为农业发展的重要基础工程来抓。

8、按适度保护农业生产力的要求，加速单一的农业行政保护向运用法律和经济等农业综合保护机制的转换。

“复关”后，内陆农业如不采取有效手段予以适度的保护，必将受到严重冲击。过去，这种保护主要是应用行政手段进行的，在新形势下，应转向综合运用经济法律和行政手段相结合的办法对农业加以保护。当然，这种保护与过去国内市场中过渡的地方保护主义不同。这种保护，应当是站在国家利益的高度，执行国家的保护战略，采用适当的关税和非关税的壁垒以及贸易法规避免国内某些重要

农产品受到“复关”的不良冲击，通过经济的、法律和的行政的手段，适当地限制进口，控制出口，加强对国内农业的必要保护，尤其是国内农业的优良新品种、高新技术和知识产权，都应当采取必要的保护措施，维护自己的权益，防止保护不力，造成损失。

恢复我国在关税和贸易总协定（GATT）的缔约国地位，对我国农业的发展必将产生巨大影响。湖北省乃至四川均属于内陆地区，“复关”对内陆农业来说，既是发展机遇，也是严峻挑战。内陆农业如何迎接“复关”的挑战？与“关”前，冷静思考，笔者认为，必须坚持用建设具有中国特色的社会主义理论作指导，按照国际惯例，加速调整和转换内陆农业的发展战略，尽快建立在这行基础上，面向市场，面向世界，面向农业新体制，从整体上提高对国际市场的应变能力，争取、内陆农业在竞争中主动，不致“复关”后走向未来，从根本上保护和发展自己。

关税和贸易总协定，是以市场经济为基础，以贸易自由化为原则，以非歧视为宗旨的多边国际贸易政策协定。“复关”后，内陆地区农产品在国际市场的贸易同样受到这个“国际惯例”的约束。从当代世界农业发展趋势来看，现代农

“实现邻水新跨越”征文

“复关”对内陆农业的影响及对策

中共九龙镇委书记 游邻

恢复我国在关税和贸易总协定（GATT）的缔约国地位，对我国农业的发展必将产生巨大影响。邻水县乃至四川省属于内陆地区，“复关”对内陆农业来说，既是发展机遇，又是严峻挑战。内陆农业如何迎接“复关”的挑战？立马“关”前，冷静思考，笔者认为，必须坚持用建设具有中国特色的社会主义理论作指导，按照国际惯例，加速调整和转换内陆农业的发展战略，尽快建立在运行规则上与国际市场对接的市场农业新体制，从整体上提高对国际市场的竞争能力。这样，内陆农业才能争取主动，飞渡“雄关”，走向未来，从根本上保护和发展自己。

关贸总协定，是以市场经济为基础，以贸易自由化和促进国际贸易为宗旨的多边国际贸易政策协定。“复关”后，内陆地区农产品在国际市场的贸易同样受到这个“国际惯例”的约束。从当代世界农业发展趋势来看，现代农

业明显地表现出了“五高”特征：（1）高科技。发达国家农业增长部分科技含量高达80%以上，生物工程、遗传工程已被广泛应用到农业领域；（2）高产量。发达国家农牧渔业主要产品单位面积产量大大超过世界平均水平；（3）高质量。国际市场农产品在口味、重量标准、色泽、形状等方面都有较高的标准等级，优质农产品可谓“精品”；（4）高效率。许多国家农业劳动生产率高达数万美元，比我国平均农业劳动生产率高达10多倍甚至数十倍；（5）高效益。不少国家农牧业都是高效益产业，投资收益较高，许多农场主年收入几十万美元甚至上百万美元。由于世界农业现代化水平迅速提高，国际农产品“商战”日趋激烈，在这种大背景下“复关”的内陆农业无疑将受到严重冲击。

长期以来，内陆农业一直游离于“关”外，加之僵化的高度集中的计划经济体制、对外开放战略的沿海特区倾斜和发展政策的城市偏好的影响，内陆农业整体上仍然是在自给型为主的封闭圈中徘徊，与“复关”要求比，明显存在四个不适应：一是农业发展的指导思想不适应。许多地方把农业仅仅当作“吃饭”的产业，往往是按自给要求组织生产；二是农产品的质量不适应。由于品质差，档次

低，优质品比重小，许多农产品在国际市场只是摆地摊，缺乏竞争能力。三是流通体制不适应。国内农产品市场关卡林立，过渡的地方保护主义带来严重负效应，尤其是农产品外贸体制上通过计划配额，几乎变成垄断经营。四是农产品走向市场的社会服务和保障体系不适应。农民千家万户分散生产，规模狭小，产前、产中和产后的社会服务很不配套，利益保障体系也很不健全。要从根本上改变这种状况，适应“复关”的需要，必须从思想上“入关”，产品质量上“攻关”，国内物流上“撤关”，要从农业发展的指导思想、农业产品结构、农业管理体制等多方面进行深层次的调整和改革，以更好地发挥优势，扬长避短，走有中国特色的社会主义市场经济之路。具体对策是，按国际市场农产品贸易惯例和基本规则，对内陆农业的发展战略实行“八大转换”：

1、按大市场的要求，加速内陆封闭农业向开放的现代市场农业转换。农业要走向国际大市场，最根本的要求是要打破内陆传统农业封闭的大门，开放农产品市场和农业生产要素市场，进一步扩大内陆农业的对外开放与交流，让农业走出国门，走向世界，基本做到物流路上无“红灯”。

2、按效益第一的要求，加速常规型产量农业向“两高一优”开发型农业转换。过去，内陆农业的产量增长特征极为明显，随着“复关”的挑战，农业发展战略要尽快转到“效益领先”的轨道上来，加速“两高一优”农业的开发，国际市场需要什么，哪一个品种的市场效益最好，就集中力量组织哪一个品种的生产和经营，做到按国际市场的“销”定内陆农业的“产”，逐步建立适应国际市场不断变化的弹性农业结构。

3、按高科技的要求，加速劳动密集型为主的农业向科技密集型为主的农业转换。国际市场农产品价格一般是由发达国家的水平所决定的，我国内陆农业有些产品价格之所以高出国际市场，重要原因就是劳动生产率低，科技含量低。发达国家农业人口一般在总人口5%以下，农业增长中的科技含量达80%以上，而内陆地区农业人口占总人口80%左右，农业增长中科技含量只有40%左右。把内陆农业推向国际市场，必须采取“两加速”、“两提高”的办法，即加速农村劳力向非农产业转移，加速科技成果在农业领域推广应用，特别是要搞好国际上最先进的农业新品种、新技术的引进、示范和推广，努力提高农业劳动生产率，提高农产品科技含量，把内陆农业发展的重点转移到

依靠科技进步的轨道上来。

4、按规模经营的要求，加速分散的小生产经营农业向适度规模经营的农业转换。市场经济是一种较高层次的商品经济，较大的商品生产必须有相应的规模，商品生产没有一定规模则难以占领市场。因此，要大力组织农业的协作和联合，组织农业的“航空母舰”到国际高层的海洋中去航行。

5、按农业工业化要求，加速初级产品农业向农产品深度加工方向转换。“复关”后，内陆有些农产品作原料直接进入国际市场，因质量和价格问题可能会受到冲击，但通过加工转化成新产品形态，就可免受冲击。迎接“复关”挑战，必须根据关贸总协定的有关优惠待遇情况选择农产品加工项目，努力提高农业工业化水平。

6、按持续发展的要求，加速平面农业向综合开发的立体农业转换。当今世界农业发展的一个普遍趋势是注重持续农业的发展，要求人类能更多的、更有效地利用资源，并同环境保持平衡，从而既有利于人类，又有利于其他大多数生物，以保证无限的发展能力。内陆农业应当从持续发展的角度考虑迎接“复关”的挑战，从实际出发，搞好农业的综合开发和立体开发。

7、按报务社会化要求，加速低层次的农业服务向高层次农业服务体系转换。内陆农业要与国际市场对接，必须进一步加强农业社会化服务体系建设，提高农业服务的社会化程度。在实践中，大力发展引导农民进入市场的中介组织，可以采取公司加农户、工厂加农户、中心加农户、协会加农户、基地加农户和大户加农户等办法，为农民产前、产中、产后提供服务，把农业产加销有机连在一起，成为市场经济条件下农业服务的一种有效形式。随着国际农产品市场竞争的加剧，农业社会化服务程度的高低，是决定农产品竞争力的一个重要因素，内陆地区应当把这作为农业发展的重要基础工程来抓。

8、按适度保护农业生产力的要求，加速单一的农业行政保护向运用法律和经济等农业综合保护机制的转换。

“复关”后，内陆农业如不采取有效手段予以适度的保护，必将受到严重冲击。过去，这种保护主要是应用行政手段进行的，在新形势下，应转向综合运用经济法律和行政手段相结合的办法对农业加以保护。当然，这种保护与过去国内市场中过渡的地方保护主义不同。这种保护，应当是站在国家利益的高度，执行国家的保护战略，采用适当的关税和非关税的壁垒以及贸易法规避免国内某些重要

农产品受到“复关”的不良冲击，通过经济的、法律的和行政的手段，适当地限制进口，控制出口，加强对国内农业的必要保护，尤其是国内农业的优良新品种、高新技术和知识产权，都应当采取必要的保护措施，维护自己的权益，防止保护不力，造成损失。

“实现邻水新跨越”征文

“复关”对内陆农业的影响及对策

中共九龙镇委书记 游邻

恢复我国在关税和贸易总协定（GATT）的缔约国地位，对我国农业的发展必将产生巨大影响。邻水县乃至四川省属于内陆地区，“复关”对内陆农业来说，既是发展机遇，又是严峻挑战。内陆农业如何迎接“复关”的挑战？立马“关”前，冷静思考，笔者认为，必须坚持用建设具有中国特色的社会主义理论作指导，按照国际惯例，加速调整和转换内陆农业的发展战略，尽快建立在运行规则上与国际市场对接的市场农业新体制，从整体上提高对国际市场的竞争能力。这样，内陆农业才能争取主动，飞渡“雄关”，走向未来，从根本上保护和发展自己。

关贸总协定，是以市场经济为基础，以贸易自由化和促进国际贸易为宗旨的多边国际贸易政策协定。“复关”后，内陆地区农产品在国际市场的贸易同样受到这个“国际惯例”的约束。从当代世界农业发展趋势来看，现代农

业明显地表现出了“五高”特征：（1）高科技。发达国家农业增长部分科技含量高达80%以上，生物工程、遗传工程已被广泛应用到农业领域；（2）高产量。发达国家农牧渔业主要产品单位面积产量大大超过世界平均水平；（3）高质量。国际市场农产品在口味、重量标准、色泽、形状等方面都有较高的标准等级，优质农产品可谓“精品”；（4）高效率。许多国家农业劳动生产率高达数万美元，比我国平均农业劳动生产率高达10多倍甚至数十倍；（5）高效益。不少国家农牧业都是高效益产业，投资收益较高，许多农场主年收入几十万美元甚至上百万美元。由于世界农业现代化水平迅速提高，国际农产品“商战”日趋激烈，在这种大背景下“复关”的内陆农业无疑将受到严重冲击。

长期以来，内陆农业一直游离于“关”外，加之僵化的高度集中的计划经济体制、对外开放战略的沿海特区倾斜和发展政策的城市偏好的影响，内陆农业整体上仍然是在自给型为主的封闭圈中徘徊，与“复关”要求比，明显存在四个不适应：一是农业发展的指导思想不适应。许多地方把农业仅仅当作“吃饭”的产业，往往是按自给要求组织生产；二是农产品的质量不适应。由于品质差，档次

低，优质品比重小，许多农产品在国际市场只是摆地摊，缺乏竞争能力。三是流通体制不适应。国内农产品市场关卡林立，过渡的地方保护主义带来严重负效应，尤其是农产品外贸体制上通过计划配额，几乎变成垄断经营。四是农产品走向市场的社会服务和保障体系不适应。农民千家万户分散生产，规模狭小，产前、产中和产后的社会服务很不配套，利益保障体系也很不健全。要从根本上改变这种状况，适应“复关”的需要，必须从思想上“入关”，产品质量上“攻关”，国内物流上“撤关”，要从农业发展的指导思想、农业产品结构、农业管理体制等多方面进行深层次的调整和改革，以更好地发挥优势，扬长避短，走有中国特色的社会主义市场经济之路。具体对策是，按国际市场农产品贸易惯例和基本规则，对内陆农业的发展战略实行“八大转换”：

1、按大市场的要求，加速内陆封闭农业向开放的现代市场农业转换。农业要走向国际大市场，最根本的要求是要打破内陆传统农业封闭的大门，开放农产品市场和农业生产要素市场，进一步扩大内陆农业的对外开放与交流，让农业走出国门，走向世界，基本做到物流路上无“红灯”。

2、按效益第一的要求，加速常规型产量农业向“两高一优”开发型农业转换。过去，内陆农业的产量增长特征极为明显，随着“复关”的挑战，农业发展战略要尽快转到“效益领先”的轨道上来，加速“两高一优”农业的开发，国际市场需要什么，哪一个品种的市场效益最好，就集中力量组织哪一个品种的生产和经营，做到按国际市场的“销”定内陆农业的“产”，逐步建立适应国际市场不断变化的弹性农业结构。

3、按高科技的要求，加速劳动密集型为主的农业向科技密集型为主的农业转换。国际市场农产品价格一般是由发达国家的水平所决定的，我国内陆农业有些产品价格之所以高出国际市场，重要原因就是劳动生产率低，科技含量低。发达国家农业人口一般在总人口5%以下，农业增长中的科技含量达80%以上，而内陆地区农业人口占总人口80%左右，农业增长中科技含量只有40%左右。把内陆农业推向国际市场，必须采取“两加速”、“两提高”的办法，即加速农村劳力向非农产业转移，加速科技成果在农业领域推广应用，特别是要搞好国际上最先进的农业新品种、新技术的引进、示范和推广，努力提高农业劳动生产率，提高农产品科技含量，把内陆农业发展的重点转移到

依靠科技进步的轨道上来。

4、按规模经营的要求，加速分散的小生产经营农业向适度规模经营的农业转换。市场经济是一种较高层次的商品经济，较大的商品生产必须有相应的规模，商品生产没有一定规模则难以占领市场。因此，要大力组织农业的协作和联合，组织农业的“航空母舰”到国际高层的海洋中去航行。

5、按农业工业化要求，加速初级产品农业向农产品深度加工方向转换。“复关”后，内陆有些农产品作原料直接进入国际市场，因质量和价格问题可能会受到冲击，但通过加工转化成新产品形态，就可免受冲击。迎接“复关”挑战，必须根据关贸总协定的有关优惠待遇情况选择农产品加工项目，努力提高农业工业化水平。

6、按持续发展的要求，加速平面农业向综合开发的立体农业转换。当今世界农业发展的一个普遍趋势是注重持续农业的发展，要求人类能更多的、更有效地利用资源，并同环境保持平衡，从而既有利于人类，又有利于其他大多数生物，以保证无限的发展能力。内陆农业应当从持续发展的角度考虑迎接“复关”的挑战，从实际出发，搞好农业的综合开发和立体开发。

7、按报务社会化要求，加速低层次的农业服务向高层次农业服务体系转换。内陆农业要与国际市场对接，必须进一步加强农业社会化服务体系建设，提高农业服务的社会化程度。在实践中，大力发展引导农民进入市场的中介组织，可以采取公司加农户、工厂加农户、中心加农户、协会加农户、基地加农户和大户加农户等办法，为农民产前、产中、产后提供服务，把农业产加销有机连在一起，成为市场经济条件下农业服务的一种有效形式。随着国际农产品市场竞争的加剧，农业社会化服务程度的高低，是决定农产品竞争力的一个重要因素，内陆地区应当把这作为农业发展的重要基础工程来抓。

8、按适度保护农业生产力的要求，加速单一的农业行政保护向运用法律和经济等农业综合保护机制的转换。

“复关”后，内陆农业如不采取有效手段予以适度的保护，必将受到严重冲击。过去，这种保护主要是应用行政手段进行的，在新形势下，应转向综合运用经济法律和行政手段相结合的办法对农业加以保护。当然，这种保护与过去国内市场中过渡的地方保护主义不同。这种保护，应当是站在国家利益的高度，执行国家的保护战略，采用适当的关税和非关税的壁垒以及贸易法规避免国内某些重要

农产品受到“复关”的不良冲击，通过经济的、法律和行政的手段，适当地限制进口，控制出口，加强对国内农业的必要保护，尤其是国内农业的优良新品种、高新技术和知识产权，都应当采取必要的保护措施，维护自己的权益，防止保护不力，造成损失。

村精神文明建设是项新课题。前不久，笔者曾受省、市、县、镇四级领导之命，对经济面积占全乡三分之一，人口不足五分之一的水磨乡水磨村、水坝、铁厂沟和车家山四个山区村的精神文明建设状况作了调查。我们深信这四个山区村的干部群众只要以改革为动力，摒弃旧的陈规陋俗，解放思想，坚持实事求是求进的工作思路，就一定能够保持党的先进性，使山区村面貌焕然一新。

（一）是点

1. 是点一：背景。一是政治热情激发性差。农村实行家庭联产承包责任制后，削弱了村社集体统的职能，一些山区村党组织软弱涣散，集体经济发育缓慢，村社集体不仅不能帮助农民排忧解难，反而加重了对农民的掠夺剥削，村社组织的凝聚力、号召力失去主心骨，在改革的风暴中出现下地观望，民主意识淡薄，主人翁精神不强，对政策理解片面和麻木。二是保守观念根深蒂固。在传统的自然经济条件下，广大农民在自然经济条件下生活，日出而作，日没而息，的“日出而作，日没而息”中苦熬。外面的世界虽精彩，但离自己太遥远，内心世界虽丰富，但客观条件制约难成事。一方面，满足于丰衣足食，小富即安，另一方面，

大山挡不住文明

——山区农村精神文明建设新跨越的难点、潜力及对策

太和乡党委 包安才 刘德友

文明是时代变迁和社会进步的重要标志，如何使贫穷山区农村精神文明建设实现新跨越？前不久，笔者带着这一问题，对幅圆面积占全乡三分之一、人口不足五分之一的太和乡指南寺、河水坝、铁厂沟和车家山四个山区村的精神文明建设状况作了调查。我们深信这四个山区村的干部群众只要以改革为动力，摈弃旧的传统习俗，解放思想，坚持求新求实求进的工作思路，就一定能实现精神文明建设的新跨越，大山挡不住文明。

（一）难点

1、观念转变难。一是政治热情激发难。农村实行家庭联产承包责任制后，削弱了村社集体统的职能，一些山区村党组织软弱无力，集体经济发展缓慢，村社集体不仅不能帮助农民解决实际困难，反而依赖于对农民的适当提留。村级组织缺乏凝聚力，农民失去主心骨，在依靠问题上出现了危机感，民主意识淡薄，主人翁精神不强，对政治显得冷淡和麻木。二是保守观念矫正难。在传统的自然经济条件下，广大农民在春耕夏耘秋收冬藏的年周期中生存，在“日出而作，日没而息”的“日循环”中苦熬。外面的世界虽精彩，但离自己太遥远，内心世界虽丰富，但客观条件制约难成真。一方面，满足于丰衣足食，小富即安，另一方面，

怕担风险，怕“碰钉子”，在与外界交往中存在自卑心理，干脆来个闭目塞听，人为地与现代文明划鸿沟。三是科教观念接受难。一些农民让子女上学读书，最大的愿望是让孩子考学校，吃皇粮，跳“农门”。一旦失利，家长便来个一百八十度的大转变：反正读书出不了头，不如趁早去种田打工。有的家长鉴于学生学费负担重，家庭劳力少，就在孩子身上打主意，令其辍学务农，造成了又一代文盲。在科学技术和推广应用上，一些农民特别是少数主持家政的年长农民，迷信传统生产方式，拒绝采用新技术。即使采取了新技术，也因舍不得投入，把握不住技术要领或遇自然、市场风险，而把效益不佳归咎于新技术，于是形成“一朝被蛇咬，十年怕井绳”的观念。四是生育观念转变难，受传宗接代，多子多福，重男轻女等封建腐朽生育观念的影响，千方百计钻计划生育政策的空子，逃避计划生育政策的制裁，以至越生越穷，越穷越生。

2、素质提高难。当前山区家民的素质现状是“三盲”突出。一是文盲半文盲比重较大。据调查，这四个山区村的文盲半文盲人口占总人口的比重达 30%以上，村社干部难找“领头雁”，农户家中缺少“明白人”；二是“科盲”普遍存在。由于农民文化程度低，学习掌握实用技术较困难，加之农技推广网络不够健全，宣传、培训落不到千家万户，致使农民群众对新科技了解不够，认识不深，应用不力；三是“法盲”大量存在。由于法制宣传教

育力度不够，法制建设水平较低，综合治理措施不力，山区农民普遍存在着法制观念淡薄，依法办事意识差的问题，一些农民不学法，不懂法，既不能很好地运用法律武器保护自己，也容易被坏人蛊惑利用，甚至参与违法犯罪活动。

3、环境净化难。几千年的封建腐朽思想和小农经济生产方式在农村这块特殊的土壤里打下了深深的烙印，赌博、宗派、大操大办，请客送礼和封建迷信活动等，这些腐朽没落的东西又有所抬头，甚至改头换面，愈演愈烈。这些东西滋生暗涨和蔓延猖獗，严重扰乱了群众的思想，毒化了农村社会空气。

（二）潜力

1、本质好。在山区农民身上，普遍存在着勤劳勇敢、淳朴厚道的优良品质。广大农民热爱党、热爱祖国、热爱社会主义制度，不论是在社会主义革命时代，还是在社会主义建设年代，广大农民都是工人阶级的同盟军、先进生产力的代表者。他们不仅是农村物质文明建设的主体，也是农村精神文明建设的生力军。山区农民的这些优良品德，是一笔十分宝贵的精神财富，是我们进一步加强农村精神文明建设的源泉和动力。

2、传统好。中华民族几千年的优秀文化积淀和建国以来从未间断过的农村社会主义教育积累，在山区农村形成了浓厚的传统美德和社会主义道德氛围。从农村家庭看，富有尊老爱幼，互敬互爱，团结祥和的家庭美德；从农村社区看，大有“一家有难

大家支援，一家有事大众相帮”以及“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”的良好风尚；从农村舆论环境看，素有宣扬美德、鞭达丑恶、扶弱抑强、惩恶扬善的舆论氛围，且有一定的舆论监督效果。这些都是我们进一步开展农村精神文明建设的基础和优势。

3、塑性强。少数农民中存在这样那样的问题，既有自身努力不够，要求不严、客观条件局限的原因，更有各级党政关心不够，引导不力的因素。“只有不合格的干部，没有不合格的群众”。人民群众才是真正的英雄，基于这种认识，只要我们充分发挥山区农民本质好，传统好的潜力和优势，克服他们身上的弱点和不足，切实加强教育引导，不断向农民群众灌输新观念、新文化、新技术，全面提高他们素质，改善自下而上环境，营造良好的文化氛围，就能培养和塑造一代“有理想、有道德、有文化、有纪律”的新型农民，就能够开创农村精神文明建设新局面。

（三）对策

1、治穷。要加强农村精神文明建设，首先必须加强农村物质文明建设。“人人都想梳个光光头，只是癞毛不争气”，这句话道出了广大农民建设美好家园，渴望文明生活，但又无可奈何的心声。当前山区农村许多农民虽越过温饱线，但人均收入低，家庭穷的现象还依然存在。不挖掉穷根，摆脱贫困，农村精神文明建设就难以推进，也不可能深入彻底。治穷首先应治精神穷，物

质上的贫困容易造成精神上的困惑。因此，要结合扶贫攻坚奔小康的工作，大力宣传党的宗旨，宣传社会主义制度的优越性，抓住国家实施西部大开发战略的大好机遇和当地经济发展优势，宣传脱贫致富奔小康先进典型，树立信心，向小康进军。其次是治班子穷。要进一步加强以党支部为核心的村级组织配套建设，选好配强村党支部书记和村民组长。村组干部应具有“四心”：第一要有公心，要大公无私、勤政廉洁，以为群众办实事为出发点和立足点，做到“为官一任，造福一方”；第二要有爱心，要强化公仆意识，树立服务精神，视老百姓为父母、爱群众如弟兄，真正做到想群众之所想，急群众之所急。在思想上与群众息息相通、在感情上与群众水乳交融，在困难上与群众同舟共济，以自己高尚的品行、可敬的人格，真挚的感情感染群众，凝聚人心；第三要有慧心，村组干部要思想解放、头脑灵活，信息灵通，勇于创新；第四要有决心，看准了事情就要坚决付诸行动，切忌求稳怕乱而一事无成，犹豫不决而坐失良机。再次是治集体穷，要大力发展，壮大村社集体经济，从根本上减轻农民负担，扶持农民发展经济，办好公益事业，实现共同富裕，增强凝聚力。

2、治愚。贫穷与愚昧是一对孪生兄弟，它们扭结在一起，成为农村精神文明建设的大敌。治愚必须从以下方面狠下功夫：在思想上，要做到“五破五立”。一破“靠天吃饭、靠自然恩赐、靠政府救济”的懦夫懒汉思想，立人定胜天，自力更生、发奋图

强的自强自立精神；二破贫穷自在，得过且过的消极悲观思想，立艰苦创业、勤劳致富的开拓进取精神；三破“土地到户，各走各的路”的无政府主义思想，立互相帮助，共同富裕的共产主义精神；五破重物质文明建设，轻精神文明建设的偏激思想，立“两手抓、两手都要硬”的辩证思想。在教育上，要加大教育力度，普及九年义务教育，提高文化素质，杜绝新文盲产生。要不失时机地举办各类培训班，使每家农户都掌握 1~2 门脱贫致富本领。在科技上，要在建立健全科技推广体系的同时，积极开展科技宣传，科技咨询，使广大农民群众真正尝到科技兴农的甜头。在计划生育上，要着力转变落后的生育观念，坚决执行计划生育政策，严格控制人口增长，提高人口素质。在法制上，要结合“四五”全民普法宣传教育，突出解决农民认识不清，是非不明，法制意识差的问题。加强农村社会治安综合治理，坚决打击违法犯罪活动。

3、治环境。一是改善生存环境。要进一步加强农业基础设施和产业基础建设，尤其要重点搞好山区农村居住条件的改善和“三通”（通路、通电、通电话）及人畜饮水，环境卫生等基础设施建设；二是改善文化环境。首先要进一步加强山区农村文化阵地建设，建好广播、有线电视传输网络，积极组织“科技、卫生、文化”三下乡活动，努力满足农民群众日益增长的精神文明需要。其次要认真抓好农村文明细胞载体工程。以家庭为基础，

大力弘扬农村传统美德，广泛开展建设文明家庭，创文明村，守村规民约，造文明舆论和创评“三户”等活动，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。通过党政引导、部门配合、群众参与，形成农村精神文明建设大动员、大协奏、大气候。再次，要治理农村现有文化环境，清除摒弃其糟粕、发掘、整理、发扬其精华，用社会主义新风尚取代陈规陋习，用社会主义精神文明建设战胜野蛮和愚昧。三是改善社会环境。首先要加强农村社会主义教育。只有农民自身增强了免疫力，丑恶的东西才会无地自容、从根本上失去复活和生存的条件；其次要加强综合治理，必须一手抓精神文明建设，一手抓法制建设，狠狠打击各种违法犯罪活动，震慑犯罪，教育群众。净化社会空气，稳定社会秩序，为农村精神文明建设创造有利的社会环境，农村精神文明建设才能抓出成效，才能实现新的跨越。

2001年5月8日

增强四种意识 实现农村新跨越

观音桥镇人民政府 沈坤银

省委提出的追赶型、跨越式发展，那么邻水要实现新跨越，农村应该怎么办，笔者认为农村应增强四种意识。

一是产业意识。

传统的单户经营、小块作业、人拉牛犁，劳动生产率极低，应该大力推行集约化经营机制，几户、几十户农民以田块面积入股，建立股份制合作或租赁给业主经营，平坝打破小面积的单一田块，利用机械耕、播、收，既提高了劳动生产率，又便于发展规模经济。

多数农民小农意识根深蒂固，农产品几乎是自给自足，还不认识农业产业化、农业商业化的深刻内涵。耕作的机械化、面积的集约化，为农业商品经济的发展创造了条件，通过建立“产业带”、“基地”、“园区”使不同品种在不同地域规模发展、批量生产，实现产品——商品、产量——批量的质的飞跃，从而增强产品的市场占有率和竞争力，增加该地区的经济效益和社会影响力。同时，利用农村便宜的农—副产品原材料，廉价的的剩于劳动力，研究开发生产出纯天然、无污染的绿色食品，走深加工、产供销一条龙的路子，实现农业的工业化，提高农产品的附加值。

二是市场意识。

搞清楚“习惯”指导农业还是“市场”指导农业。农民总习惯于春夏秋冬的麦子水稻红苕等常规粮食作物的种植，却不知晓受市场供求影响变化着的经济作物的种植。对农民进行致富指南，加强经济学、市场学等学科知识的宣传培训，对农业结构的调整将起到潜移默化，抛砖引玉，直至吹糠见米，立杆见影的作用。现实各级都在讲，甚至天天讲、月月讲、年年讲农业结构调整，但俯下身子仔细察看，却犹抱琵琶半遮面，躲躲藏藏、若隐若现，就是不见大面积的、完善而象样的“调整”。如果农民都有市场意识，不用上级催，知道什么赚钱，他就会自觉地种什么。一户、十户、百户、千户，八仙过海，各显神通，那么农业结构在不知不觉中就得到了合理调整。如果农民都有市场意识，脑海装着市场，他们就会适时捕捉商业信息，或者多种经营，或者农工结合，或者农商结合，一村一品，一户一色的格局就会在市场规律的变幻中应运而生。同时，多极化的农村经济必将促使整个农村各项事业的突飞猛进。

三是草业意识

畜牧业是我县农业增产、农民增收的关键，而草食动物是邻水的冷门，因此发展草食动物是邻水畜牧业发展的潜力所在。发展畜牧业、草业先行。邻水地阶处川东腹地，人口密集，受千百年来粮饱肚子的传统观念影响，重粮轻牧，毁

草种粮现象严重，对此加强“草业意识”宣传乃迫在眉睫，国务院提出的退耕还林还草战略，既保护生态环境，保持水土流失，又为我们发展畜牧业提供了大量的饲草饲料。邻水1919平方公里的幅员面积，耕地只有474平方公里，而草山草坡、稀疏草地有1000余平方公里，我们应该珍惜这一巨大的“土地资源”，加大投入，改良草地，积极引进三叶草、黑麦草、籽粒苋、苏丹草、鲁梅克斯等高产优质牧草，提高全民草业观，掀起种草养畜高潮。让草地畜牧业成为邻水畜牧的支柱产业，让草食动物成为邻水县的特色品牌。果真这样，几年之后，邻水必将成为牛、羊、兔等节粮型畜牧养殖大县，真正成为重庆大都市重要的畜产品供给基地。

四是场镇意识

农村发展与否以及发展速度，其标志性工程最终集中体现在场镇建设上，小城镇建设速度与规模是当地农民富裕程度，经济发展状况的重要标志。反之，场镇的发展，环境的优化又有利于个私企业的根植；市场的培育，有利于商品的流通和商贸经济的繁荣，因此，实现新跨越，必须树立“场镇意识”，抓住场镇建设不放松，力争建造一个“文明、现代、清洁、安全”的农村集镇，为农村经济的可持续发展奠定坚实基础，既能增强农村经济的调控能力，也为“跨越”实现质的飞跃提供硬件保障。

利用资源 综合开发 实现跨越

——关于华蓥山旅游资源开发的定位及思考

为了努力实现邻水经济社会新跨越，本人将工作中多次对华蓥山旅游资源开发的调查情况及思考整理成文，在此抛砖引玉，敬同仁赐教。

一、华蓥山旅游资源的组成及属性

华蓥山是四川盆地底部最高峰，主峰高登山海拔高度1704.1米。近年来，据国内外专家考察认定华蓥山有较大开发价值的山景、洞景、石景、瀑布、湖泊、寺庙等景观达26处；世传有众多的诗文典故描述其自然景观的神奇，在民间有很强的生命力和感染力；华蓥山佛教之盛与峨眉山齐名，享有“东朝华蓥，西朝峨眉”之誉，系我国八大佛教圣地之一。华蓥山石林掩映于数十平方公里的“川东竹海”之中，在中国南方石林中最具特色；华蓥山中植物垂直分布明显，种类繁多，单是木本植物即有92种，曾有川东野生动物资源库之称；举世闻名的《红岩》所描写的华蓥山游击队转战于此山中，留下了不少战斗遗址和传奇故事。我县尚存有毛泽东“开发华蓥山”手迹墨宝。郭沫若曾称华蓥山为“天下第一雄山”。1993年2月，省人民政府批准定为“省级风景名胜区”。因此，华蓥山旅游资源可归结为人文景观和自然风景兼有之的属性。可以说，华蓥山拥有博大精深的旅游资源，有着巨大的市场潜力和吸

引力，一旦开发出来，必将产生良好的经济效益和社会效益。

二、邻水开发华蓥山旅游资源的定位

根据邻水所处地理位置和现有条件，认真剖析华蓥山旅游资源及所了解到的情况，我认为，邻水开发华蓥山旅游资源的定位最好是概括为：把华蓥山建设成为“省级风景名胜旅游综合开发区”。如此定位，可以说是当前邻水选择的投入少，开发难度小，收效快的捷径。其理由如下：

（一）寺庙多，信徒广。华蓥山寺庙在邻水境内居多，据不完全统计有12个。于1992年与华蓥宝鼎光明寺同时恢复的有南宗堂、祝圣堂、观音寺等寺庙。其信众多为重庆市、达州市、垫江县等地人士。就恢复以来对外的影响力而言，不亚于光明寺。

（二）景点集中，开发难度小。一是高登山石林有一小部分在邻水境内，景点集中，有全景中独一无二的“一线天”和横跨山涧的“天生桥”长18米，顶部宽1.2米，高约40米等奇观，进入石林的大路也正好在邻水境内；二是毗邻石林的甘坝乡龙须村一带，峭壁高耸，悬崖重叠，藤蔓交织，险峻雄奇，稍加开发，即可成为石林景区不可缺少的景点之一。三是龙须村河沟两岸，已发现7个有较大开发价值的溶洞，若能开发出溶洞群来，必将与石林相辉相映，共享美誉。四是华蓥乡石门坎村有一片面积约200亩的石林，人称华蓥小石林，还有处于南宗堂、祝圣堂之间的

鹰嘴崖神奇景观，恰好填补了佛教圣地自然景观的空白。

（三）占有要道，客源面广。按旧时习惯，历年上华蓥山的游人香客，如达川、万县、垫江、重庆等地的人都是走邻水方向。据统计，近几年中，每年上华蓥山有14万人左右从华蓥乡、高滩镇一带经过。勿庸置疑，广渝高速公路修通后，邻水方向上华蓥山的客源将数倍增长。

（四）种养殖业成风，开发热情高。每次调查所到之处，干部群众反映热烈，并列举大量事实说明开发华蓥山旅游资源必然性和成功的可能性。如1992年以来，高滩镇部分村民自发筹资、捐资近百万元，义务投劳，恢复了祝圣堂、南宗堂等寺庙，镇上领导和有关部门人员多次踏勘上山公路线路及保家村的溶洞“穿天洞”（传说洞中有华蓥山游击队的会议厅、土灶、了望哨等），目前，正在对大力发展种养殖业全面规划。华蓥乡村民在恢复了观音寺后，又在“打儿洞”附近恢复了一座寺庙，乡政府拟定了“田湾至干河沟旅游线路”工程建设项目可行性论证报告，动员群众完成了这一段毛坯路。现初步形成旅游旺季的餐饮、轿夫服务业。同时拟定了退耕还林（草）项目论证和规划。甘坝乡已拟定在龙须村一带开发溶洞群，搞“一日游”；城北镇近年来依托罗家洞森林公园发展农家乐效益颇佳，年接待游客几十万人次，农家乐和颇有名气的老腊肉、伏羊肉渐成特色。域内各乡镇种养殖业蔚然成风，现已种植经济林木达6万余亩，养殖肉羊、肉牛近2万头。

(五)人多地广，开发潜力大。县境内纵贯华蓥山有7个乡镇，总幅员面积413平方公里，占全县幅员面积的21.52%，总人口11.96万人，占全县总人口的13.36%，有宜林荒山面积3307.7公顷，草山草坡面积5159.8公顷，其中有万亩草场一个，有25度以上坡耕地123.75公顷，具有很大的开发前景。

(六)省上命名，促销有据。可以凭省上命名为“省级风景名胜区分区”这一依据作文章，增强宣传促销的可信度和说服力。

三、开发华蓥山旅游资源的构想及建议

综上所述，华蓥山是一块开发旅游业的富矿区，我们务必引起高度重视，切实把开发华蓥山放在重要位置，作为发展县域经济的突破口来抓，并以此带动农村产业结构调整，搞活全县第三产业，从而实现我县经济社会跨越式发展。为此，特建议：

(一)科学论证，及时规划。建议县上及时组织专门人员，邀请专家学者，深入实地对境内旅游资源认真勘察剖析，诸如自然风景的创建、地下溶洞的开发、土质气候与发展种养殖业的条件、寺庙的恢复、民俗文化的挖掘等等，从而制定出具有前瞻性、科学性、可操作性强的总规和分步实施规划。并坚持统一规划，突出重点，分期实施，一抓到底的原则，着力抓好重点工程，建好龙头项目。

(二)政策优惠，开门兴旅。要以创新的思维，针对

开发区的实际，出台土地出租、转让，项目的转让、引进，招商引资、税费减免等优惠政策，激励吸引县内外各方面人士，严格按照县上的规划（含详规）积极参与开发。尤其要积极推行、扶持业主经营开发，多渠道筹集开发资金，建立多元化的投入机制。甚至敞开大门，出让资源，以“不求所有，但求所在”的观念，努力创新招商引资模式和途径。

（三）强化基础，优化环境。据调查，制约开发的瓶颈之一就是进山公路。建议县挤调资金（主要用于购买炸药、雷管及修路工具、材料），当地政府发动群众，争取在今明两年内修通和整改七孔至祝圣堂、田湾至干河沟、甘坝至石林，西天至高登山新世纪微波站的公路。并发动村民或有关部门在公路两旁大力发展观光农业。

（四）明确重点，合力突击。开发华蓥山旅游资源，可以按“三点、两片、五线”的构想布局。即：一是佛教旅游开发点。高滩镇、华蓥乡着重挖掘佛教文化，逐渐恢复宝鼎以东（邻水境内）所有寺庙，再现昔日盛况。当前，要设法把南宗堂、祝圣堂、观音寺以及将要恢复的龙泉寺的规模及面积扩大，提高建筑和雕塑艺术档次，绿化、美化周边环境，从而吸引大量的游客，与宝鼎平分秋色。恢复寺庙的资金可由县政协和民宗局牵头，负责联系招商引资（据说有几起的人来洽谈过，因交通及其它因素未谈妥）。同时，积极与长安公司洽谈，争取携手联合开发。最好是修建一条宝鼎至高登山石林的公路或通道，使

之成为游览宝鼎至高登山的咽喉通道，从而吸引众多游人在邻水境内活动。二是自然风光旅游点。甘坝乡、西天乡着重在开发石林奇观和龙须村溶洞群上下功夫。三是罗家洞森林公园重点搞好二期工程，增设新景点，扩大游览范围，还可以在仰天窝一带修一条连通华蓥水杉山庄的通道或“索道”。四是城北、高滩两镇可大力发展农家乐休闲业，逐渐形成旅游区的繁华氛围。五是在五条上华蓥山的公路两边以及罗家洞一带大力发展观光农业。科学选点，合理布局，集中有关部门各类资金，在华蓥山一带的乡镇，大力发展种养殖业。建立干果、药材、蔬菜、花木园林（场）及畜禽等种养殖基地，形成华蓥山绿色生态屏障和经济长廊。同时，组织专人研究开发生产具有华蓥山特色的旅游产品（如竹、石工艺品等），着力培育旅游区内的农副产品市场，从而把华蓥山建成集风景名胜、林农经贸为一体的大规模、大旅游综合开发区。

（五）打造亮点，宣传促销。及时组织专门班子，着力挖掘华蓥山新旧旅游点的内涵及民俗文化，采取书籍、图、艺术品、纪念品等物及各种媒体宣传手段，宣传“开发区”的特点，打造旅游亮点，吸引大量游客。

作者：邻水县政协副秘书长、学习宣教委主任 张敬之

2001年5月30日

浅议如何为实现新跨越培养更多的高素质人才

邻水县合流中学 谭初联 何 飞

县委、县府《关于实现跨越式发展若干问题的决定》，要求做到社会事业与经济建设同步发展，放开教育投入机制，加快发展教育事业。教育工作者处在发展教育产业的第一线，担负着重要的使命。为了不负历史重托，笔者认为：必须坚持以教师为主导、以学生为主体、以训练为主线，突出主体，一切为了学生，为了一切学生，为了学生一切，更新观念，改善条件，营造环境，落实措施。现谈点浅见。

更新观念

未来社会需要的是具有创新精神和实践能力的高素质型人才，而传统的教育则是以继承前人的知识为中心，以教育内容的稳定性为出发点，以知识的记忆和复现为基本目标，把教学过程理解为知识积累过程，形成教师讲、学生听的教学模式，学生以模仿、操练和背诵为特征的学习方法。时至今日，大多数人仍把考试分数及升学率当作衡量教学和学习质量的唯一标准。这无疑对学生的全面素

质和综合能力无法作出客观公正的评价，相反，还压抑了学生的个性发展。忽视素质教育造成的恶果已为人们熟知，除了高分低能，不能适应社会发展的需要外，少数学生竟然发展到产生信仰危机、没有远大理想，私欲膨胀，怕艰苦，有的甚至跌入犯罪深渊，偷摸扒窃，打群架，结小团伙等等，甚至出现杀教师、杀家长以及陈果、刘思影信邪教自焚等骇人听闻的惨剧。

在这样的情况下，更新观念、全面实施素质教育已至为重要，素质教育强调对学生良好的道德品质、创新精神、创新思维的培养，强调对学生个性和能力的培养。一个学校要做到实施素质教育，全校上下必须转变过去完全以“分数”论英雄的落后陈旧的教育观念，并把它贯彻到办学方向、办学目标、办学途径、办学模式等各个方面。

教师身处教学第一线，经常和学生在一起，对学生起着潜移默化的作用，是学生知识的增长和能力培养的直接责任人。所以，教师首先要更新观念，努力提高学生思想道德、科学文化、身体心理、劳动技能等素质，培养学生的创新精神和实践能力，发展学生个性特长，让学生学会做人、学会求知、学会生活、学会创造、学会审美、学会健体。每位教师都应树立“育人为本”思想，“人人都有

才，人人能成才”的新型人才质量观和学生发展观。

改善条件

为了抓住机遇，适应新世纪教育发展的需要，实现邻水新跨越，必须改善办学条件。学校是实施素质教育的载体，只有搞好学校的基础设施建设，改善办学条件，才能留住教师，吸引学生，留住学生，促进学校的发展。目前，教育经费普遍投入不足，尤其是一些乡镇中学，连教师工资也不能按时足额发放，更说不上其他福利待遇了。一些学校由于经费不足，基础设施建设进程缓慢，不要说微机现代化设备，连建教学楼、师生住房、运动场所等最基本的设施都未得到很好解决。在这种情况下，我们要按照市委书记谭力在实现广安新跨越动员大会上的讲话精神，敢于冲破“有多少钱办多少事”的传统观念，敢于负债经营、超前运作。

笔者所在的合流中学是原合流职中与合流镇中于1999年合并而成的一所集初中、普高、职高于一体的县办综合中学，合并之初，就已经负债65万元，为了适应形势发展的需要，不等不靠，克服种种困难，勤俭节约，主动积极地改善办学条件。两年来，在确保教职工基本利益的前提下，除偿还学校合并之前的债务25万元外，又投

入 70 多万元，相继完成了教师宿舍楼修建、教学大楼及学生宿舍楼的整修、师生用水工程建设、广播电视电话线拉进校园和学生桌凳添置等项目。合流中学操场每年都免不了河水吞噬，严重影响着学校正常的教学秩序，为了改变这种状况，学校又投入近 20 万元，将 1 万余平方米的操场填土，使其升高 1 米多，沿河边砌保坎 180 余米，建起了 250 米环形运动场，三个标准篮球场，现已基本完工。为适应逐渐增多的学生，又投资近 20 万元修建厕所，预计今年 7 月份投入使用。通过这些努力，合流中学得到了较快的发展，现在学生人数已达 1200 余人，比两年前多 600 余人，曾先后获得市、县有关表彰、奖励 10 多次，受到市、县有关领导和群众的赞扬。

改善办学条件，必须进一步树立教育产业观念，鼓励各种社会力量办学。要采取多种形式在外面引资，尤其注意发挥在外工作师生、乡友的作用，引进资金，改善条件。还要创造条件，鼓励县内外企事业单位、个私经济业主为发展教育投入。

搞好现代化技术装备、用好现代教育技术，是改善办学条件的重要内容，是教育变革的起步，是实施素质教育、培养创新能力和学生主体性发展、迎接新世纪挑战最重要

的工作。在信息时代，发展现代教育已迫在眉捷，我们必须积极创造条件，利用远程教育手段提高教育质量，全面提高学生素质。为了实现教育跨越式发展，必须以多媒体计算机技术为核心，推进网络发展，提供网络信息资源。目前，合流中学在十分困难的条件下，已购进了 24 台微机，但远远不能满足现代教育的需要，准备在今年下年再添置微机达到 40 台，预计 2003 年 1 月前投资 140 万元建成五楼一底、3000 多平方米、共 40 间教学室的综合大楼，五年内建成实验楼、语音室、多媒体阶梯教室等教学设施。

营 造 环 境

营造良好的教育环境，是全面实施素质教育、培养高素质人才的重要因素。现在的育人环境并不那么宽松和谐，有些人对教育的支持停留在口头上、表面上。尤其是社会治安等周边环境，对学校的发展起着不小的影响乃至制约作用。一些地痞流氓在校内外骚扰学生，殴打师生，如兴仁镇中、川北卫校所发生的歹徒残杀、毒打师生的恶性案件。另外，小商贩进校兜售商品，学校附近农民无理蓄意侵占学校地盘，损坏学校设施，电子游戏机、黄色录像相诱惑学生，小偷窜入校内偷东西等等。为了净化周边环境，建议各级党委、政府加大社会治安综合治理力度，尤

其是公安、政法部门，要注意依法切实保护师生的人生安全，打击各种邪恶势力对学校的侵袭。学校则要从学生抓起，对社会闲杂人员有来往的学生加强教育，帮助他们树立正确的人生观，培养学生的鉴别能力，让他们能辨真伪，能分是非。对学生实行持证进出，住校生与走读生以证件颜色区分，防止住校生外出、闲杂人员混进学校。还应设立保险科、治安室、组织护校队，师生轮流值班、执勤，设安全执勤岗位，以防止社会地痞、流氓骚扰学生，劝阻小商贩进入校园。与当地政府、派出所建立综合治理联络专线，学校不能解决的问题，请派出所及当地政府共同处理，从而改善周边环境，保证学校正常教育教学秩序。

争取社会各界包括家长对学校的理解、支持，是营造良好教育环境的又一重要内容。要以锲而不舍的精神，做好宣传工作，争取党政、有关部门和社会各界为发展教育呐喊助威，办实事、办好事。党政、有关部门、社会各界包括家长要坚持正确的评估方法、评估标准，衡量学校成果，评价学生是否成才，注重综合能力的培养考核。有的家长把学校组织有趣的课外活动、文艺演出、学习音乐美术、陶冶学生情操的活动评价为“不务正业”。在这些家长的眼里，他们的孩子应该成天呆在教室里“踏实”读书，

而不应该出现在运动场上、绘画室里、舞台上……，因此，他们会经常在家里抽背、听写、请家庭教师补习功课等等，而这些学生们也被迫疲于背诵、战题海、应付考试。所以，只有家长更新观念，主动支持、配合学校的教育，才能把素质教育落到实处，家长的理解、支持，无疑是十分重要的外部环境。

落 实 措 施

学校应根据“三让一树”的要求，把各项管理措施落到实处，做到教学工作管理规范化、制度化、科学化，还要竭力营造健康高雅的文化氛围、融洽和谐的人际关系、有条不紊的教学秩序、丰富多彩的课余生活，才能提高育人的质量和效益，使一大批高素质人才在适宜的环境中脱颖而出。合流中学为了真正落实三个“一切”，开展了“纪律、学习、两操、清洁”四项红旗竞赛活动，开展了“文明班纪、树文明校风”、“争做合中主人”、“教室美化竞赛”活动，让学生向不文明行为告别，人人做到“说文明话、行文明事、做文明人”。校园内乱丢乱扔现象早已绝迹，从而促进了青少年学生良好行为习惯的养成。

完善制度，是使学校管理走上规范化、制度化、科学化轨道的基础性工作，是强化管理、调动教职工工作积极

性，从而提高教学质量和办学水平的重要措施。合流中学近两年来，先后进一步制定完善了《合流中学学生规范化竞赛条例》、《合流中学学生言行二十条》、《岗位责任奖惩细则》、《班主任工作考核条例》、《学科竞赛奖惩条例》、《教学常规》、《职评条例》、《财务管理十条规定》、《毕业班工作意见及奖惩细则》等各种管理制度和岗位职责。管理上学校实行“值日领导——值周教师——管理教师——值勤学生”的网络式管理，把年级组长纳入领导班子，下学期还将把班主任纳入行政班子一样管理、考核，充分发挥学校工会、教代会、团委在强化管理中的作用，让学校处处有岗位，人人在管理，使管理真正做到有章可循，公正公平。

为了真正做到“让学生成才”，需要一支高素质的教师队伍，教师队伍建设就显得尤其重要。学校应为教师创造条件，鼓励教师自觉加强政治、业务的学习提高，使自己具有高度的政治素质，健康的心理素质，过硬的专业素质，建成一支遵守职业道德、敬业爱生、扎实做好本职工作、能打硬仗的高素质教师队伍。合流中学近两年来，为教师创造了不少条件。在上级部门的帮助下，与浙江省绍兴市秋瑾中学结成对子，已先后派出领导、教师到该校学

习其先进的管理、教学经验，秋瑾中学也先后选派两名骨干到我校传经送宝。这种联谊有利于教师拓宽视野，增长才能。为了加强班主任管理，合流中学近两年来每学期都在县教研室聘请经验丰富的教育界前辈，到校讲授班主任工作方法。为了让教师实现“2005年，本科学历达到60%以上”的目标，制定了许多激励措施，让他们自觉加入“补粮充电”行列。凡参加学习的教师，允许足够的假期，一律按公假对待，且每个月再另加两个课时发奖，学科成绩凭成绩单回校领取相应的奖金。截止本期为止，有两人参加离职学习，21人参加函授学习，4人参加研究生班学习。目前，全校教师正以全新的教育思想、优良的师德风范和锐意进取的精神，满怀信心地为实现邻水新跨越作出新的贡献。

消化乡镇债务的思考

石泽乡人民政府副乡长 罗志强

乡镇负债已成为一种普遍的经济现象。据县有关部门统计，我县 45 个乡镇有 90% 存在不同程度的债务问题，个别乡镇负债达上千万元。沉重的债务负担已成为困扰乡镇党委、政府和农村基层干部的一个突出问题，严重制约了农村经济的发展，有的甚至直接影响到基层政权的正常运转和农村社会的稳定。乡镇负债，究其原因：一是收支有限，支出难压。大多数乡镇农业结构调整规模小，农民增收缓慢，主体财源相对枯竭，财政入不敷出，捉襟见肘。二是超前消费，攀比政绩。部分乡镇干部为官意识不纯，贪图享受意识较重，不顾财力借债超前消费。有的盲目上项目，铺摊子，借钱搞达标升级活动，举债搞形象工程，旧帐未还又背新债。三是体制不顺，管理不严。乡镇财政实行包干制，包干基数一定几年不变，而新增人员难以遏制，财政负担日益加重。有的乡镇对往来款项管理不严，挖东墙补西墙，财政管理极不规范，资金流失严重。

消化乡镇的债务，是一件事关农村经济发展和社会稳定的大事。作为乡镇党委、政府要充分认识这个问题的严重性，必须把解决债务摆上重要议事日程，采取切实可行的措施，努力消化负债。

一、全面清理，多管齐下减债务。乡镇要走出负债困境，关

键是有效制止不良债务继续增加，及时消化已形成的债务。而全面清查债务，明确债权债务关系，是解决不良债务的基础，也是有效遏制新增不良债务的前提。各乡镇党委、政府要认真分析，采取不同的办法逐步消化解决：一是收欠还债。要采取行政、经济、法律等手段抓紧催收单位和个人所欠款项，用收回的欠款偿还债务。二是拍卖还债。对因办乡镇企业而形成的债务，企业已无偿还能力的，要拍卖其财产用于还款。对买车等消化性支出而形成的债务，要拍卖用于还债。三是划转债务。以政府名义直接或担保为企业借款形成的债务，企业在正常运转的，经与债权人协商，履行相关手续后，原则上一律划给企业自行偿还。四是改制还债。加快乡镇干部和教师住房体制改革，对由财政拨款修建的住房，其出售收回的资金全部用于偿还债务，其它按政策可出售的资产和设施，也要积极想办法出售，筹集资金偿还债务。

二、立足实际，多业并举抓财源。进一步解放思想，更新观念，抓住西部大开发的机遇，用足用活一切拉动经济增长的有利政策，大力推进农业和农村经济结构调整，立足资源加大开发力度，面向市场发展特色经济，突出抓好农业产业化经营、个体私营经济、乡镇企业、小城镇建设和劳务输出“五篇文章”。

1、发展创税农业，稳抓基础财源。农业是农村经济的基础产业，也是乡镇财政的基础财源。各乡镇要把创税农业作为第一产业的增长点来抓，突出发展主导产品，真正形成有地方特色和

规模效益的特色支柱产业，增加农业特产税源，确保财政收入稳定增长，提高农业对财政收入的贡献率。在发展特色农业中一是要因地制宜，选准产业。把握市场导向，开发前景广阔的新兴产业，在发挥资源优势中实现高效益。二是要多方筹资，集中投入。市场农业是以高投入、高产出为特征的现代农业，要积极鼓励农民加大对农业的主体投入。三是推广科技，搞好服务。千方百计加大科技推广力度，提高农产品质量，努力创造特优农产品，以品质、品牌开拓占领市场。

2、发展乡镇企业，壮大主体财源。乡镇企业是农村经济中最活跃的增长因素，又是发展潜力最大的财源之一。乡镇企业要利用自身优势争当龙头企业，促进乡镇企业与农业产业化经营一体化发展，突出农产品精深加工，带动农民致富。要抓住规模大、带动力强的大企业和品牌产品开拓占领市场，促进生产企业发展，形成区域特色经济。同时要加大乡镇企业技术改造力度，更新设备，改进工艺，引进人才，提高企业的技术开发创新能力和整体素质，促进乡镇企业上规模、上档次、上速度、上效益，使乡镇企业在乡级财政收入中的主体地位进一步加强。

3、发展第三产业，培植新兴财源。各乡镇要把发展个体私营经济作为适应“国退民进”新形势、培育区域经济新的增长点来抓，围绕“增总量，扩规模，调结构，提升质量，重服务，优化环境”的思路，鼓励兴办各类企业，引导发展第三产业，增加

私营企业的效益和对社会的贡献率，实现个私经济由数量型向质量型的转变。要积极稳妥加快小城镇建设步伐，鼓励农民到集镇建房居住、经商兴办企业、搞流通，拉动经济增长，促进农村经济发展。

三、强化征管，依法治税保收入。加强税法宣传，提高纳税人依法纳税意识，重点堵住“跑、冒、漏、滴”等税收流失问题，做到该征收的足额征收，足额入库。全面实施综合财政预算管理，推行“零户统管”办法，改变乡镇预算内外资金“两张皮”的状况，实现乡镇预算内外资金统一分配，统一管理，统筹使用，综合平衡。强化财政监管，推行财务公开。乡镇人大要充分发挥监督职责，对财政预算编制、预算执行、预算调整和决算进行认真审查和监督，制止随意突破预算、超越财力搞建设的行为。县财政、审计部门要加强对乡镇财政建章立制指导工作，加强对乡镇财政资金使用情况的审计和监督检查。

四、依法理财，优化结构控支出。各乡镇要树立过紧日子的思想，坚持“从严控制供养人员，优先安排两保资金，适度支持生产发展”的原则，优化结构，合理安排支出，把有限的资金用在刀刃上，提高财政资金的使用效益。一是从严控制费用。压缩接待费、会务费、差旅费等费用，控制新增人员，严格控制通讯工具的配备范围和费用报销标准等，减少财政支出。二是量力而行搞建设。在保证职工基本工资的前提下，不要超过财力兴办生

产、经营性项目。对各种达标升级活动要一律停止。三是严格负债管理。凡因工作需要而必要的良性负债，要按照财经纪律由政府集体研究，经人大讨论通过，报乡镇党委批准，并做好还款计划。四是实行减负责任制。对乡镇党委政府、站所室负责人，实行离任审计，将其任期内财政收支、减债还债情况作为重要考核内容，对未经审计的干部一律不准调动和提拔，对不顾财力负债搞“政绩工程”造成重大损失的，坚决追究有关人员的责任，确保不形成新的不良债务。

二〇〇一年五月十日

