

纪念中国共产党成立七十周年

学 术 讨 论 会 论 文

试谈加强机关党组织建设的意义和设想

吴 玉 光

中共中央关于加强党的建设的通知中指出：“从现在起，各级党委必须按照党的基本路线的要求，聚精会神地抓党的建设，下决心解决好当前党的建设中的迫切问题。”党的十三届四中全会后，以江泽民同志为核心的党中央，在党的建设方面采取了一系列卓有成效的重大措施，出现了可喜的局面。当前，从国内外形势看，我们党正处在一个非常关键时期，搞好党的建设意义十分重大。机关党的建设，是整个党的建设的一个重要组成部分，占有非常重要的位置。本文想就如何加强机关党组织建设问题谈点粗浅的认识。

一、机关党组织的地位作用及其现状

正确认识机关党组织的地位和作用，是搞好机关党组织建设的前提。机关党组织是建立在党的机关、国家机关、

人民团体、经济组织、文化组织等领导机关的基层党组织。这些领导机关，有的是领导和管理国家的机器，有的是党和政府同人民群众联系的桥梁和纽带，有的承担着制定政策、掌握政策的重任，有的负责一个方面、一条战线、一个地区的领导工作。而在这些领导机关的工作人员中，共产党员占有很大的比例，机关领导干部的职务绝大部分是由共产党员担任的。他们肩负着特别重要的责任，分别代表党、国家和人民群众行使一定的权力。由于党和国家方针政策的制定、执行和贯彻都要通过各级党政机关去实现，党的先进性往往是通过机关党员广泛深入基层、接触群众以及实际工作中表现出来。特别是机关党员多数既是普通党员，又是掌握着一定实权的党和国家的工作人员。因此，这些领导机关中党员的素质，特别是各级党员领导干部的素质，直接关系到党和政府在人民群众中的威信和形象，关系着党和国家路线、方针、政策的制定和贯彻执行。

从机关这样一种特殊地位出发，党中央历来非常重视机关党的建设，把机关党组织看成是整个党组织中的一个重要组成部分。因此，摆正机关党组织的位置，明确其地位作用任务十分重要。机关党组织是机关的一个组成部分，但不是机关内部的一个行政职能部门，更不是行政权力机构。它是机关内相对独立的基层党组织。从党的组织系统

来看，机关党组织是党对各机关实行政治领导的一个重要环节。摆正机关党组织在机关工作中的位置至关重要。任何夸大机关党组织作用，或贬低无视机关党组织作用的认识都是不对的。从机关党组织所处的地位出发，它的主要职责是，通过发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用来实现党的领导，保证本机关各项业务工作的完成。同时，对每个党员特别是党员行政领导干部，在执行党的路线、方针、政策方面的情况，思想作风、道德品质方面的情况进行监督。实践证明，只有摆正机关党组织的位置，正确认识机关党组织的地位和作用，才能完成党章赋予机关党组织的各项任务。而机关党组织“监督保证”任务的实现，与党和国家路线、方针、政策的顺利执行息息相关，与党和国家在人民群众中的威信息息相关。此外，机关党组织的建设又与党和国家机关的建设息息相关。机关党组织的建设搞好了，机关党员的先锋模范作用发挥了，就会促进党和国家机关的建设。因此，落实机关党组织的任务，抓好机关党组织的建设，提高党员的素质，对于发挥党和国家机关的职能，完成机关各项工作任务，巩固国家政权和党的执政地位，具有特殊的现实意义和深远的历史意义。

多年来，机关各级党组织，把党的中心任务作为自己的中心工作，在社会主义革命和社会主义建设方面，在纯

洁机关组织和加强机关建设方面，进行了卓有成效的工作，做出了应有的贡献，培养和造就了一批优秀的机关干部和优秀的党务工作者，积累了丰富的经验。但是，也应当清醒地看到，多年来，许多机关党组织处于被忽略的位置，特别是改革开放以来，在新形势下机关党组织面临着许多新问题，需要我们去研究、去解决。比如，机关党组织在搞政治方面的斗争比较有办法、有经验，在以经济建设为中心、配合行政进行业务、技术工作方面办法经验还不很多；机关主要领导人往往是有了政治方面任务时，想到要发挥机关党组织的作用，在其他时候，往往想不到机关党组织，甚至还感到党组织有点碍手碍脚；机关党组织在教育党员如何经受执政的考验，改革开放的考验，反和平演变的考验方面，不仅缺乏办法，也缺乏足够的思想认识和思想准备；党内的经常性思想政治工作不够有力，至使某些党组织、少数共产党员在1989年春夏之交发生的政治风波中发生了不少问题；在对党员特别是党员领导干部的监督方面，制度还不够完善，就是已有的一些制度、规定，有些也贯彻执行得不十分得力；在机关的反对腐败现象方面，不仅限制得不力，一度还有所蔓延滋长；机关党组织作用发挥得如何，往往取决于各单位主要领导人的重视程度，有时有些问题明明有文件规定，不能认真贯彻执行，机关党组织往往也无能为力；这些问题的存在，都不同程

度地影响了机关党组织作用的发挥，任务的完成。究其原因，都和各单位主要领导人^对机关党组织在机关所处的地位和作用认识的正确与否有直接关系，也和缺少必要的明确的制度规定有关。

为了使机关党组织适应新形势的要求，逐步解决机关党组织存在的实际问题，势在必行。我认为，要加强机关党组织的建设，更好地发挥其应有的作用，必须具备两个条件，必须加强四个建设。

二、发挥机关党组织作用，必须具备两个条件

通过多年的实践，我认为机关党组织要真正按照党章所指出的那样发挥作用，必须具备以下两个条件。

1.各机关党组和主要党员行政负责人的重视、支持是发挥机关党组织作用的关键。

中共中央关于加强党的建设的通知中指出：“党政机关为机关党组织开展工作创造必要的条件”。江泽民同志1989年11月，在中央国家机关党委书记研究班的讲话中指出：“加强机关党的工作，首先党组书记、部长等主要党员领导干部要重视，要亲自抓，切实支持机关党委的工作。党组书记不带头，单单让机关党委去做，那是不行的。实

事求是地讲，机关党委书记的位置毕竟比不了党组书记，比不了部长。因此部长、党组书记一定要重视机关党的工作，支持机关党的工作，创造条件帮助机关党委把工作做好。”我认为，党组、行政领导同志重视、关心机关党的工作，主要应体现在以下几个方面：①明确机关党组织在机关中的地位，把机关党的工作摆到议事日程，定期听取、研究机关党委的工作，重视、依靠和发挥机关党委的作用；②提供多方面的条件，让机关党组织及时掌握本机关的全面情况。比如，召开党组会、部务会议或其他一些重要会议时，请机关党委专职书记或副书记列席，使机关党委了解全面情况，以便更好地保证行政工作顺利进行；③健全机关党组织机构，配齐专职党务干部，选派一些较强的党员干部做机关党的工作；④支持、鼓励机关党组织大胆地工作，遇到困难，帮助解决；发现工作中有缺点，耐心地帮助指导；对机关专职党务工作者，在政治上、思想上、工作上、生活上要认真关心，要和其他方面干部一视同仁；⑤党员行政领导干部，要把自己看成是一名普通党员，自觉地置身于党组织之内，接受监督，要注意听取机关党组织和党员的意见，模范地执行党组织的决议、意见，遵守党的纪律，做好表率。

经验表明，凡是机关党组和行政领导人重视、支持机关党组织工作，机关党组织的作用发挥的就比较好，机关

的面貌、风气就比较正，主要领导同志就能够有更多的精力想大事、抓大事。否则，机关党组织的作用发挥得不好，党的工作就要受到一定的影响，行政工作也往往难以搞好。当前，应当把已有的好经验加以总结，形成制度规定，认真贯彻执行，以避免因单位的主要领导人的变动而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而变动。

2.认真地搞好机关党组织的自身建设，是发挥机关党组织作用的基础。

多年来，机关的党组织在自身建设，增强基层党组织的活力，提高党务干部的素质方面做了不少工作。现在，许多中央机关党的组织是健全的、有战斗力的，党务干部的素质也是比较好的。他们以党的事业为重，勤勤恳恳，兢兢业业，任劳任怨，忠于职守，经受了考验，付出了辛勤的劳动，作出了有益的贡献。这是机关党组织和党务干部的主流。我认为，要发挥机关党组织的作用，党组织本身应具备以下几点：①党的各级组织在政治上要坚定，能认真贯彻党的路线方针政策，在重大原则问题上能和党中央保持一致。②党的委员会应是一个团结的战斗的集体，党委一班人能结合本单位的工作和思想实际，经常学习对照党的主要文件，按照党的原则，齐心协力，团结共事。特别是书记和主持日常工作的专职副书记民主作风要好，能带头开展批评与自我批评，站得直，走的正，严于律己，

宽以待人,互相关心,互相爱护,互相支持,互相帮助,事事处处做党员、群众的表率。委员会还应有一套健全的制度,党内民主集中制和“三会一课”等制度一定要坚持好。③党的专兼职干部要热爱党务工作,朝气蓬勃,勇于进取。有扎扎实实的实干精神,各项工作注意从实际出发,高标准,严要求。有争创一流的思想和工作作风。④在机关党的工作中,要注意调查研究,深入基层,深入群众,经常了解党员群众的思想脉搏,有事和党员群众商量,把机关党组织办成党员之家,党务工作者应成为党员群众的知心朋友。使党员群众有事愿意找党组织和党务干部谈,党员遇有困难愿找党组织和党务干部求得帮助。⑤机关党组织,特别是机关党委书记一定要紧紧依靠机关党组、党组书记或主要行政负责人。凡是机关党务工作中的一些重大问题以及重要部署,要主动找党组、党组书记,听取他们的意见。工作中遇到困难,或听到党员群众中的重要意见,应及时向党组、党组书记反映,听取他们的指导和帮助。

我认为,要充分发挥机关党组织的作用,以上两个条件相互联系,相互促进,缺一不可。

三、发挥机关党组织作用,必须加强四个方面的建设

当前,要充分发挥机关党组织作用,必须加强党的思

想建设、组织建设、作风建设、制度建设。每个方面建设的主要内容，可以结合当时、当地的实际情况确定和侧重。

1. 加强党的思想建设。

加强党的思想建设，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。当前，我们党正肩负着建设有中国特色的社会主义的伟大历史任务。为了完成这个极其艰巨的任务，必须加强思想政治工作，使全党同志坚定社会主义、共产主义必胜的信心，全党上下，同心同德，齐心协力，努力奋斗。

要加强党的思想建设，必须要深入持久地进行马列主义、毛泽东思想基本理论的教育，党的基本知识的教育，党的基本路线的教育，用马克思主义的世界观、方法论武装广大党员。只有用先进的理论武装党员，才能更好地促使共产党员发挥先锋模范作用。应经常组织党员，特别是党员领导干部，结合国际国内的形势、任务，有的放矢地选学马列主义的经典著作，以及毛泽东等老一辈无产阶级革命家的著作。要制定出较长一段时间，比如三年、五年学习马克思主义基本理论的学习规划和当前学习的具体安排。用三年、五年时间认真地组织全体党员和机关干部较系统地学习好马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义、党史党建四门基本理论。去年认真组织党员、特别是党员领导干部学习了《关于社会主义若干问题学习纲要》，用“纲要”精神解除一些人在思想深处对社会主义制度的

某些疑虑，坚定社会主义制度必胜的信心。在学习的方式方法上，一定要结合人们的思想、工作、生活等实际情况，采取易于接受的方式进行，要讲求实效，避免形式主义。根据多年的实践经验，在党政机关，每年采取集中一段时间、离开工作岗位进行轮流脱产学习，学习一个内容。这样学习时间集中，学习内容明确、精力集中，学习效果好，大家普遍认为这是一种值得提倡和推广的好办法。此外，为了搞好党的基本理论学习，制定一些带有强制性的纪律是非常必要的。比如，在学习时间一般不准请假，保证一定的有效学时，学习后要组织一定形式的考核、检查等等，以保证学习的效果。并把学习成绩进入本人档案，做为考核、提拔、任命干部的条件之一。

党的思想教育的核心内容，是解决思想入党问题。以马克思主义教育党员，用无产阶级思想去克服各种非无产阶级思想。在社会主义时期，党的思想建设所要解决的矛盾，主要是社会主义、共产主义思想同形形色色的个人主义思想及其他错误思想的矛盾。为了解决这些矛盾，就要对党员加强思想政治教育，积极开展党内思想斗争，教育党员树立无产阶级世界观、人生观。加强思想教育，解决思想入党问题的主要方法，除加强马克思主义基本理论学习，严格党内组织生活外，就是经常地、有针对性地开展谈心活动，也就是过去常说的“一把钥匙，开一把锁”。

有的机关党组织把开展谈心活动列入党的工作计划，形成一项党内工作制度，约束党组织和党员，收到了较好的效果。

通过加强党的思想建设，要在党内、机关内形成一种朝气蓬勃，精神振奋，开拓进取，生动活泼的新局面。根据多年的实践，不少单位结合本单位的实际情况，有针对性地提出简明扼要的机关精神、企业精神，是一种好办法，在我们机关，去年党员重新登记之后，机关党委和行政领导在机关工作人员中大力提倡四种精神：要树立远大的理想，具有全心全意为人民服务的奉献精神；要有艰苦奋斗，不怕困难的拼搏精神；要有顾全大局，热爱本机关的集体主义精神；要有勇于进取，力争上游的创一流精神。有了上述精神，才能够把全心全意为人民服务的思想落实在自己的工作岗位上，才能干一行爱一行，才能不断做出新的成绩。经过短短一年的实践，已初步看到了一些比较明显的效果。

2. 加强机关党的组织建设。

建立健全强有力的机关各级党组织是做好党务工作的基础。根据党章的规定，凡到届期满的党组织都要坚持按期进行换届选举。在换届改选时，一定要认真贯彻执行1990年中共中央关于《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的有关规定，认真地发扬党内民主。通过换届改选

工作，对广大党员进行一次党内民主生活的再教育。对于组织不健全或力量较弱的，应及时进行调整充实和加强。机关党组织的建立，一定要和行政单位相适应，尽量不跨部门组建党支部、党总支，也不宜把党支部划的过小。要认真选好各级党的委员会，特别是选好书记、副书记。目前，机关绝大多数的支部委员、总支委员、党委委员是兼职的，因此一定要选热爱党的工作，能坚持原则，公道正派，会做思想政治工作的同志来担任。凡是支部选得好，力量强的，工作就有活力，支部作用发挥的就比较好。反之，往往出现支部工作无人负责、无人抓的情况。

做好发展新党员和处置不合格党员的工作，是加强机关党组织建设的一项重要内容。发展党员一定要注重质量，认真搞好考察工作。以真正能把那些政治思想好，坚持四项基本原则，有共产主义信念，好学上进，积极工作，肯于奉献，符合共产党员条件的同志吸收到党内来，增强党内新生力量，加强党的队伍建设。同时，要完善制度，真正做到随时发现并坚决清除党内敌对分子、反党分子、腐败分子，妥善处置不合格的党员，以保持党的纯洁性和先进性，增强党的战斗力。一定要防止某些姑息迁就，该处理而不严肃处理的现象发生。在发展新党员方面，在清除党内各种敌对分子、腐败分子方面，有不少带有根本性的问题，需要在理论上和实践中加以认真研究。才能保证中

中国共产党的性质，永远保持工人阶级先锋队的鲜红本色。

加强对党员，包括党员领导干部经常性的监督。这是加强机关党组织建设的一项十分艰巨的任务。特别是中央机关、国家机关的机关党组织，实现对机关中工作的共产党员的监督，有着特别重要的意义。对领导机关中党员、党员领导干部的监督，一般来自三个方面：一是上级组织的监督；二是下级组织和人民群众的监督；三是本机关党组织和党员群众的监督。这三个方面的监督是相辅相承的，非常重要的，缺一不可的。但是更经常更直接的监督应当是机关党组织和党员群众的监督。因为他们经常工作、学习、生活在一起，彼此最了解。目前，《中国共产党章程》、《关于党内政治生活的若干准则》和中央有关文件，对机关党组织监督机关党员、党员领导干部的主要内容、方法，都有了一些原则性的规定。但是，在实际工作中，有些贯彻执行的较好，许多方面做的还很不够，需要认真地加以研究和改进。比如，据反映不少单位对去年中共中央印发的《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》中的各项要求，就没有全面地认真地贯彻执行。

从目前的实际情况出发，机关党组织在监督方面，首先要抓好廉政建设，克服党内存在的各种消极腐败现象。这是改善党群关系，保证我们党的事业立于不败之地的关

键。党的十三届四中全会以来，在反对腐败问题上，党中央、国务院采取了一系列重大措施，是深得党心、民心的。作为一个全心全意为人民服务的工人阶级的执政党，如果不能做到清正廉洁，听任腐败现象蔓延，党就有走向自我毁灭的危险。目前，在机关的廉政建设方面，较普遍在地存在着对社会上的腐败现象讲起来深恶痛绝。但是，对本机关内的一些不廉洁，甚至一些腐败行为，往往以种种借口加以原谅，大事化小，小事化了。特别是某些违法违纪行为，往往和某些领导人有牵连，既难查，更难处理。有时在一件事情上失去了原则，在更多的事情上就难以处理。如果这些现象不解决，机关的廉政建设就难以见效。这是应高度重视，认真解决的一个问题。据了解，目前不少单位都制定了一些廉政措施和有关制度，有些单位执行的好一些，也有不少单位执行的并不好，对好的没有表扬，不好的也没有批评，我认为除上级领导机关加强对下级的检查监督外，应给与本单位的党组织、纪检组织、监察机构一点较大的监督权和监督手段，这是最直接最有效的监督。

3.加强机关党的作风建设。

在当前的新形势下，继承和发扬党的理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评的优良传统和作风相当重要。

现在，一些机关的党员干部有不少同志在思想上缺乏

群众观点，不会或不全会运用群众路线的方法开展工作。必须要使党员深刻认识我们的党是在与人民群众密切联系，共同战斗中诞生、发展、壮大、成熟起来的。党离不开人民，人民离不开党。我们党执政以后，一方面取得了好地服务于人民的条件，另一方面也增加了脱离群众的危险。对于这后一点，我们的认识和重视是不够的。近些年来，以权谋私、贪赃枉法、讲排场、比阔气等腐败现象滋生蔓延，而惩治又不够得力，引起了人民的不满和忧虑。致使党群关系、干群关系、上下级关系都存在不少问题，使党和人民群众长期形成的血肉联系、鱼水关系受到了严重的损害。党中央充分地看到了这一点，党的十三届六中全会决定深刻地指出：“人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本，能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家的盛衰兴亡。”向全党又一次敲起了警钟。机关的全体共产党员，特别是党员领导干部一定要充分认识这个问题的重要性和严重性。机关党的组织应该在广大党员、干部中深入持久地进行马克思主义唯物史观的教育，批判各种否定、贬低人民群众在社会发展中的地位和作用的历史唯心主义观点，牢固树立推动社会前进的决定力量是人民群众的历史唯物主义观点。各级领导机关都应做到决定问题、处理问题要相信群众，依靠群众，一切以人民的利益为重，事事向人民负责。这需要经历一个端正立场，

改造世界观的长期锻炼过程，才能逐步做到。我们一定要紧密地结合工作实际，经常地对党员，特别是党员领导干部进行努力恢复党和人民群众的联系，以及群众路线的教育。同时，切切实实地采取一些有力措施。比如，对党员，特别是党员领导干部要明确规定每年下基层的时间，认真检查任务完成的情况；认真落实对中青年干部分期分批下基层挂职锻炼、劳动锻炼的制度；认真处理人民群众来信来访，等等。在实践中注意创造新的经验，丰富和发展党的群众路线。

认真地开展批评与自我批评，是解决党内先进思想与落后思想，正确思想与错误思想最好的方法。毛泽东同志把它概括为：“从团结的愿望出发，经过批评或者斗争使矛盾得到解决，从而在新的基础上达到新的团结。”（《毛泽东选集》第五卷第369页）这是解决党内矛盾的一条基本经验。近些年来，党内滋长一种一团和气的庸俗作风。你好，我好，大家都好，很少开展批评与自我批评。有些人把开展积极的思想斗争和“左”的做法、“左”的影响等同起来，认为开展积极的思想斗争，会影响团结等等。对这些错误观点要认真地加以克服。每一位共产党员都要拿起批评与自我批评的武器，维护党的纯洁性，增强党的战斗力。不断地进行批评与自我批评，这是加强党的作风建设的有效方法。

在机关树立一种好的作风，对于提高党员、干部的思想道德素质，创造良好的工作和生活环境，做好机关的各项工作，都是十分重要的。一个单位有个好风气，就会出成绩、出经验、出人才。去年，全国总工会机关为了进一步加强机关作风建设，明确提出树立“团结、服务、务实、廉洁、高效”的作风。团结才有力量，团结才能做好工作，团结才能把主要精力放在工作和事业上。要搞好团结，必须讲党性，顾大局，大事讲原则，小事讲风格。服务，主要是为基层服务，为职工群众服务，这种思想应体现在每个人的工作上。务实，就是提倡说实话办实事，一切从实际出发，凡是能办到的事，就要积极主动地办好，反对说空话说大话。廉洁，就是要认认真真地贯彻中央关于保持廉洁的精神。不受贿，不以权谋私，不铺张浪费。高效，就是要努力提高工作效率，提倡急事急件急办，有工作抢着干，有困难主动上，人人争做贡献。要搞好机关作风建设，各级领导干部必须带头，要以身作则，率先垂范。凡是要求党员、干部做的事情自己首先带头去做，凡是要求群众不许做的事情自己首先不做。只有这样才能带出好的机关作风。

4. 加强机关党的制度建设。

制度建设对于贯彻党的路线、方针、政策，对于党内决策的民主化、科学化，对于发挥各级党组织和党员的积

极性、创造性十分重要。小平同志近些年来，特别重视用健全制度来加强党的建设。他曾指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要”，“更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”（《邓小平文选》第293页）因此，加强制度建设，逐步使党的工作制度化、规范化，使党的组织、党的工作有章可循，是加强机关党的建设的一项重要任务。我认为，目前应认真地执行已有的各项规章制度。同时，还要不断完善某些必要的制度。比如，完善党内集体领导和民主集中制，坚持党内重大问题一定要集体讨论决定的制度，切实发扬党内民主，防止少数主要负责人说了算；完善学习马列主义、时事政治和进行党课教育的制度；建立健全党内政治生活、民主选举、民主评议和民主监督的各项具体制度；建立上级党委和部委党组对机关党委实行“领导”与“指导”的具体制度；建立加强机关廉政建设的具体制度；建立党同人民群众密切联系和党政机关于部下基层的具体制度。制度制定后，必须要坚决贯彻执行。各级党组织不仅要建立制度，更要认真地、负责地检查制度的执行情况。防止制度制定了，就算完成了任务。如果对认真执行制度的不表扬，不执行的也不批评，久而久之，必然会失去了党内规章制度的严肃性。因此，更需要建立严格检查各项制度执行情况的制度，这是

加强党的建设，从严治党必须解决的一个问题。

在当前的情况下，正确认识机关党组织的地位和作用，认真地抓好上述工作，机关党组织的凝聚力和战斗力将会进一步增强，共产党员的先锋模范作用也将进一步得到发挥。但是，机关党的组织建设是个大题目，如何保证机关党组织和广大党员能够经受住执政的考验，改革开放的考验，反和平演变的考验，还有许多问题需要在实践中进一步研究探讨。

一九九一年三月二十日

作者单位：中华全国总工会